

какой-либо системы обратно на её выход. В системах управления обратная связь является информационной, и с её помощью в управляющую подсистему поступает информация о текущем состоянии управляемой подсистемы. Третий информационный поток  $I_y$  – это информация, возникающая в результате обработки в управляющем органе информации  $I_{вх}$  и  $I_{ос}$  и управляющая работой исполнительного органа – в данном случае агрономической службы хозяйства.

Очень важным компонентом входной информации  $I_{вх}$  является информация о цели управления, ибо управление бессмысленно, если оно не направлено на достижение определённой цели. Если управление наилучшим образом соответствует поставленной цели, то такое управление называется оптимальным. Критерием оптимальности управления является некоторая количественно измеряемая величина, отражающая цель управления. Математическая запись критерия оптимальности носит название целевой функции. При оптимальном управлении значение целевой функции достигает экстремума (максимума или минимума) в зависимости от критерия оптимальности. При решении всех задач управления возделыванием полевых культур, что будет показано в дальнейшем, целевой функцией является получение максимального урожая при минимальных затратах – в конечном итоге получение максимальной прибыли.

Ярко выраженный целевой информационный характер управления подтверждается кибернетическим его определением: управление есть процесс целенаправленной переработки информации. Учитывая, что управление возделыванием полевых культур является сложной организационно-экономической системой, считаем эффективным для её управления использовать экономическую информационную систему.

От успехов растениеводства зависит эффективность не только самой отрасли, но и других отраслей сельского хозяйства и в целом экономики сельскохозяйственных предприятий.

Разработка и внедрение автоматизированной информационной системы поддержки принятия решений основанной на математических моделях и методах в управление сельскохозяйственной организацией позволит:

1. Сэкономить затраты на производство того или иного вида сельскохозяйственной продукции.
2. Облегчить труд главных специалистов.
3. Более эффективно организовывать производство сельскохозяйственной продукции.
4. Повысить рентабельность производства продукции.
5. Поможет сельскохозяйственной организации стать более конкурентоспособной на рынке сельскохозяйственной продукции.

### *Юридические науки*

#### **ВСТУПЛЕНИЕ РОССИИ В ВТО: ТАМОЖЕННЫЙ АСПЕКТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Симонов Н.Е.

*Российская таможенная академия*

Вынесенная в заголовок статьи проблема, несмотря на свою актуальность, в настоящее время в теоретическом плане пока мало исследована. Как известно, в условиях процесса распада СССР и появления в 90-е г. XX в. на политической карте нового государства – Российской Федерации, страна вступила в затяжную полосу системного кризиса, обусловленного революционной сменой общественно-экономической формации. В этот период создание и становление таможенной службы России проходило в условиях сложной, напряженной и динамичной оперативной обстановки. Противоречивый процесс формирования российской государственности, негативные последствия политического и социально-экономического кризисов, развала предшествующей правоохранительной и судебной системы российский и зарубежный преступный мир максимально использовал в своих противоправных экономических интересах.

В этот период в России в условиях стремительного роста преступности четко обозначи-

лась одна из главных внутренних угроз экономической безопасности – сращивание криминальных структур с банками, организациями, учреждениями и фирмами различных форм собственности, а также с представителями высших и местных органов государственной власти и управления, в том числе правоохранительными. Организованные преступные группы (ОПГ) активно способствовали развалу и последующему разделу промышленного и сельскохозяйственного производства, рынков сбыта, пытались взять под контроль экспорт сырьевых ресурсов и вооружений, импорт продовольствия, подакцизных товаров. Значительный ущерб был нанесен стране в финансово-экономической сфере: в зарубежные банки и оффшорные зоны были незаконно выведены, по оценкам экспертов, более сотни млрд. долл. США. Ажиотажное, практически мало управляемое развитие внешнеэкономических связей России в условиях неразвитости таможенного и налогового законодательства привело в первой половине 90-х гг. к формированию полукриминальной коммерческой околотаможенной инфраструктуры и рынка таможенных, логистических и транспортных услуг, созданию разветвленных международных и внутренних контрабандных каналов.

Во второй половине 90-х годов государству в основном удалось справиться со сложившейся ситуацией: были приняты основы таможенного законодательства, создан ведомственный механизм правового и организационного обеспечения таможенного дела в России. Существенно возросли до 42 % направляемые в доходную часть бюджета страны таможенные платежи. Достигнут определенный прогресс в борьбе правоохранительных органов с таможенными преступлениями. Начало активному процессу интеграции РФ в мировое экономическое хозяйство положили глубокие качественные изменения во внешней и внутренней политике страны в 2001-2007 гг., которые в целом оказали положительное влияние на мировое сообщество и упрочили доверие ведущих зарубежных государств и международных институтов к политическому курсу, проводимому Россией.

Наиболее значимыми макро показателями развития российского государства в этот период стали: выход из перманентного кризиса и стабилизация политико-экономической ситуации, рост ВВП и приток иностранных инвестиций, создание крупных золотовалютных резервов и стабилизационного фонда, снижение уровня инфляции, досрочное погашение основных внешних долгов, укрепление национальной денежной единицы.

Последовательное присоединение России к общепризнанным базисным международным конвенциям, коренная реорганизация таможенной системы страны, в том числе модернизация и кодификация внешне-торгового законодательства, внедрение в практику современных таможенных технологий обусловили прогресс длительных переговоров по вступлению России в ВТО<sup>3</sup>. Достигнуты принципиальные договоренности, предусматривающие особый компромиссный вари-

ант поэтапного вступления России в эту крупнейшую международную экономическую организацию в 2008 -2009 гг.

На этом фоне в условиях дальнейшего развития процессов глобализации и складывающегося миропорядка таможенная служба России все в большей степени ориентирована на реализацию в таможенной политике общепринятых и закреплённых в международных конвенциях принципов и норм администрирования. В этой связи основными приоритетными направлениями совершенствования деятельности таможенных органов стали: внедрение в практику общепринятых принципов «содействия торговле», «гармонизации», «транспарентности» таможенных процедур, «рамочных стандартов безопасности» ВТО, системы управления рисками и повышение эффективности таможенного менеджмента.

В результате начавшегося перехода таможенной службы России на международные принципы осуществления таможенной политики процесс государственного таможенного регулирования и контроля постепенно смещается в сферу государственного таможенного сервиса. И этот процесс, после принятия в 2003 г. принципиально нового, прошедшего экспертизу ВТО, Таможенного кодекса РФ, набирает ускорение. В соответствии с концепцией развития таможенных органов и федеральной целевой программой строятся современные пункты пропуска на границе России, совершенствуется организационная структура таможенных учреждений, растет финансовое, материально-техническое и кадровое обеспечение их деятельности. Постепенно внедряется система электронного декларирования, все большее количество таможен переходят к принципу таможенного оформления в режиме «одного окна», расширяется количество добросовестных участников ВЭД, пользующихся процедурами предварительного уведомления, а также декларирования в упрощенной форме. Существенно сокращены сроки фактического досмотра и оформления товаров и транспортных средств во внутренних таможнях (до одних суток), постепенно уменьшаются «очереди» автотранспорта на государственных границах России. С 2007 г. в стране введена новая современная европейская система декларирования в виде единого административного документа ГТД.

Вместе с тем, в этот период серьезному реформированию были подвергнуты правоохранительные структуры таможенных органов, существенно изменились их роль и место в системе обеспечения экономической безопасности России. Проведенный анализ оперативной обстановки выявил новые угрозы и риски, содержание которых поставило перед правоохранительными органами страны более сложные задачи по обеспечению экономической безопасности, организации борьбы с таможенной преступностью.

<sup>3</sup> **Всемирная торговая организация (ВТО)** основана в 1995 году на платформе Генерального соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ), заключенного в 1948 г. ВТО – это международная организация и одновременно комплекс правовых документов - многосторонний торговый договор, определяющий права и обязанности правительств в сфере международной торговли товарами и услугами, в которую входят 149 государств. Страны-члены ВТО, решают эти задачи путем контроля за выполнением многосторонних соглашений, проведения торговых переговоров, урегулирования торговых споров в соответствии с механизмом ВТО. Решения на высшем уровне в ВТО принимает **Министерская конференция**, которая собирается как минимум один раз в два года. В подчинении Министерской конференции находится **Генеральный совет**, а также **Секретариат**, которые отвечают за выполнение текущей работы. В ведении Генерального совета находятся два специальных органа: по анализу торговой политики и по разрешению споров, а также три Совета: по торговле товарами, по торговле услугами и по торговому аспектам прав интеллектуальной собственности. Кроме того, Генеральному совету подотчетны **комитеты и рабочие группы** по торговле и развитию; по ограничениям, связанным с торговым балансом; по бюджету, финансам и административным вопросам.

Представляется целесообразным кратко остановиться на базисных правилах членства в ВТО. Так, в соответствии с установленными принципами страны-члены организации взаимодействуют в рамках недискриминационной торговой системы, где каждая страна получает гарантии справедливого и последовательного отношения к ее экспорту на рынках других стран, обязуясь обеспечивать такие же условия для импорта на свой собственный рынок. Основные правила содержатся в многосторонних торговых соглашениях, которые затрагивают торговлю товарами и услугами, торговые аспекты прав интеллектуальной собственности, разрешение споров и механизм обзора торговой политики.

По мнению экспертов Европейского Союза, жизнеспособность системы ВТО доказывает не только факт вхождения в нее всех крупных торговых наций, но и существенными экономическими выгодами. Среди которых, снижение протекционистских барьеров для свободного товарообмена, что положительно влияет на социально-экономическую ситуацию в странах-членах организации, а также на жизненно-важные интересы граждан, посредством понижения стоимости жизни.

С точки зрения специалистов МЭРТ России снижение торговых барьеров приведет к удешевлению не только готовых импортируемых товаров и услуг на российском рынке, но и позволит отечественной продукции, в производстве которой используются импортные компоненты, быть конкурентноспособной.

Помимо уменьшения стоимости импортной продукции, расширится ассортимент выпускаемых российских товаров и услуг, которые ввиду снижения цен на импортные материалы, компоновочные части и оборудование также дешевеют. Таким образом, импортная конкуренция стимулирует эффективное отечественное производство и, следовательно, косвенно снижает цены и повышает качество выпускаемой продукции. Кроме того, в результате более активного товарообмена развиваются новые технологии, как это произошло, например, с мобильной связью в России. Увеличение экспорта отечественной продукции в свою очередь повышает доходы производителей, налоговые поступления в бюджет.

Проводимая в России политика протекционизма, направленная, прежде всего на поддержку отечественного производителя, как нам представляется, не может решить основных экономических проблем ускоренного развития страны. Напротив, высокие торговые барьеры вызывают в ряде отраслей снижение эффективности производства и качества отечественной продукции. В условиях государственного ограничения импорта происходит неизбежное повышение цен на нее, что негативно отражается на объемах

продаж, и в конечном итоге сказывается на благосостоянии населения в целом.<sup>4</sup>

Отмеченная экспертами неэффективность государственного управления на этапе проведения социально-экономических реформ в России ведут к низкой конкурентноспособности, не эффективной производительности труда и снижению темпов экономического роста, что объективно сказывается на уровне жизни абсолютного большинства населения страны. Вместе с тем, тяжелое бремя налогов и таможенных платежей сохраняют для недобросовестных участников ВЭД высокую привлекательность «черных» и «серых» схем ведения теневого бизнеса в России, вынуждая его «бросаться» в стихию контрабанды и недостоверного декларирования.

В свою очередь, как мы установили, в силу этих и иных причин в стране неуклонно растет уровень экономической преступности, а вместе с ней расходы на содержание и численность правоохранительных органов. В тоже время, очевидно, что даже повышение эффективности их деятельности в разы не приведет к разрешению сложившегося в постсоветский период конфликта интересов и социально-экономических противоречий государства и общества.

Вот почему, в числе положительных факторов нашего будущего членства в ВТО, на наш взгляд, может стать устранение, сдерживающих эффективное развитие национального бизнеса многочисленных правовых и административных препятствий, запретов и ограничений, том числе, искусственно созданных неблагоприятных экономических условий хозяйствования. В числе других факторов, влияющих на положительную динамику развития страны, можно выделить создание адекватной системы таможенного-тарифного и валютного регулирования, таможенного контроля. Принятие управленческих решений, связанных с существенным снижением таможенных ставок на ввоз технологического оборудования и товаров, не производимых на территории России, реформой таможенной системы направленной на упрощение таможенных процедур и создание благоприятных условий для расширения экспорта товаров с высокой добавленной стоимостью. В этой связи повышение открытости экономики России в рамках будущего членства в ВТО можно рассматривать как мощные стимулы к диверсификации структуры экономики и привлечения в нее зарубежных инвестиций.

<sup>4</sup> Наглядным примером служит политика поддержки отечественного автопрома, посредством жестких таможенных ограничений на импорт в Россию новых автомобилей. В результате чего, качество российских автомобилей остается по-прежнему низким, а цены на них постоянно растут и достигли ценового ряда импортных автомобилей. В декабре 2007 г. в результате переговоров с фирмой «РЕНО» ей продан блокирующий пакет акций ОАО «АВТОВАЗ».

Вместе с тем, оценивая положительные стороны присоединения России к ВТО, необходимо объективно и всесторонне проанализировать, а при необходимости спрогнозировать возможные негативные последствия для экономики, социальной и правовой сферы страны. На основе научного анализа разработать и предложить обществу систему государственных мер (политических, экономических, социальных, информационных, организационных, правоохранительных и иных) по «безболезненному», по возможности, вхождению России в эту международную организацию и ее максимально мягкой адаптации к возможным негативным последствиям.

Остановимся подробнее на содержании возможных правоохранительных мер, связанных с нейтрализацией и управлением возможными угрозами и рисками экономической безопасности в процессе переходного периода вхождения России в ВТО.

Как нам представляется, в условиях, продолжающегося процесса либерализации таможенного дела и рынка околотаможенных услуг, с учетом действия неблагоприятных факторов: открытости государственных границ, высокого уровня преступности, по мнению автора, особую опасность могут представлять поспешные политические решения и уступки, принятые под давлением международных экспертов ВТО об ускоренном выполнении обязательств российской стороной, в том числе по демонтажу и коренному реформированию, сложившихся в России систем организации таможенного контроля и правоохранительной деятельности

В этой связи, нужна концептуально разработанная и согласованная модель поэтапного перехода таможенных органов к новым эффективным формам и методам государственного контроля. По нашему мнению, вектор его развития будет смещаться в направлении создания и развертывания системы т.н. таможенного постаудита, а также управляемого процесса реформирования деятельности таможенных органов.

Представляется, что в прогнозируемых изменениях экономической обстановки, связанной с вступлением России в ВТО, критериями их оценки будет их способность решать следующие приоритетные задачи:

– поддержание на должном уровне и повышение эффективности системы правоохранительных и оперативно-розыскных мер по проти-

водействию контрабанде, иным таможенным преступлениям;

– дальнейшее совершенствование деятельности информационно-аналитических подразделений таможенных органов по добычанию, накоплению, анализу, обобщению и прогнозированию оперативной обстановки. Активное участие в предупреждении угроз и вызовов экономической безопасности страны путем выявления новых криминальных схем и способов совершения контрабанды, недостоверного декларирования, других таможенных преступлений и правонарушений, а также в формировании новых профилей риска и защищенных таможенных технологий;

– создание общенациональной доступной системы надежного и результативного взаимодействия оперативных и следственных подразделений правоохранительных органов России и зарубежных государств (борьба с контрабандой, наркобизнесом, терроризмом);

– внесение поправок в Федеральные законы, направленных на предоставление таможенным органам права ведения предварительного следствия по уголовным делам о таможенных преступлениях и др.

Представляется очевидным, что в условиях предстоящего вступления в ВТО таможенная политика России, связанная с отказом от массового использования жестких административных мер, а также мер тарифного и нетарифного регулирования, создания режима таможенного сервиса в формах упрощения таможенных процедур приведет к созданию, требуемых правилами ВТО, благоприятных экономических, правовых и организационных условий для национального и международного бизнеса. Однако указанные меры, по нашему мнению, не могут и не должны проходить в условиях отказа или существенного снижения в ближайшей перспективе уровня государственного таможенного и правоохранительного контроля.

Приведенный в статье анализ тенденций таможенной политики показывает, что в условиях планируемого вступления России в ВТО возникнет объективная потребность в научном осмыслении и прогнозе вероятного развития процессов и явлений в сфере экономики и таможенного дела, а также всего комплекса проблем, связанных с обеспечением экономической безопасности страны.

Подробная информация об авторах размещена на сайте  
«Учёные России» - <http://www.famous-scientists.ru>