

УДК 338.43 (470.342)

ФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Снигирева Г. Д.

ФГБОУ ВПО «Вятский государственный университет», Киров, Россия (610000, Киров, ул. Московская, 36), e-mail.ru fem_dekan@vyatsu.ru

Проведен анализ понятия «государственная поддержка» с учетом особенностей агропромышленного комплекса, в результате которого выработаны теоретические основы и определена необходимость государственного регулирования АПК. На основе обобщения научных теорий в области государственного регулирования дано авторское определение государственной поддержки как ресурсный фактор, позволяющий ускорить обновление и развитие сельского хозяйства с учетом инновационного подхода, который направлен на повышение конкурентоспособности аграрной отрасли. Государственное регулирование, опираясь на юридическую, экономическую, социально-идеологическую, образовательную и иную деятельность государственных органов, должно содействовать созданию эффективного функционирования рыночного механизма, рационального проведения реформ. Разработаны административные экономические и рыночные механизмы, учитывающие потребность агропромышленной продукции на сельскохозяйственном рынке.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, «государственная поддержка», экономические механизмы.

FORMATION MECHANISM ON AGRICULTURE

Snigireva G. D.

VPO "Vyatka State University", Kirov, Russia (610000, Kirov, Moskovskaya, 36), e-mail.ru fem_dekan@vyatsu.ru

The analysis of the concept of "government support" allowing for the agricultural sector, in which developed the theoretical basis and determined the need for government regulation of agribusiness. According to the analysis of scientific theories in the field of state regulation given to the author's definition of state support as a resource factor which allows to speed up the renovation and development of the rural economy with the innovative approach, which is aimed at improving the competitiveness of the agricultural sector. State regulation, based on the legal, economic, social, ideological, educational and other activities of public authorities should promote the creation of efficient functioning of the market mechanism, rational reform. Developed administrative economic and market mechanisms that take into account the need for agro-industrial products in the agricultural market.

Keywords: agriculture, "government support" economic mechanisms.

Введение

Агропромышленный комплекс – это совокупность взаимосвязанных отраслей хозяйства, участвующих в производстве, переработке сельскохозяйственной продукции и доведении её до потребителя. АПК занимает особое место в жизни государства, так как обеспечивает страну продовольствием и товарами народного потребления [10].

АПК – это стратегически важнейший комплекс экономики, основу которого составляет сельское хозяйство.

В Федеральном законе «О развитии сельского хозяйства» от 25.07.2011 г. № 210-ФЗ [7] понятия «государственная поддержка» и «государственное регулирование» применяются в одном значении, и дается определение понятия «государственное регулирование» («экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-

техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение агропромышленного производства»). В рамках Закона перечислены задачи государственного регулирования агропромышленного производства:

- стабилизация и развитие агропромышленного производства;
- обеспечение продовольственной безопасности РФ;
- улучшение продовольственного обеспечения населения;
- поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики;
- сближение уровней дохода работников сельского хозяйства и промышленности;
- защита отечественных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства.

В экономической литературе [3, 5, 9, 2] понятие «государственная поддержка» экономисты и специалисты органов государственного управления трактуют далеко не однозначно. Наиболее часто встречаются и отождествляются такие понятия, как система государственного регулирования, финансовая поддержка, государственное экономическое регулирование, система бюджетной поддержки, государственная помощь аграрному сектору и другие. В табл. 1 автором даны варианты характеристики понятия «государственная поддержка» [3, 5, 9, 2].

В рыночных условиях решаются задачи выживания аграрной отрасли и повышения ее конкурентоспособности. Поэтому взаимодействия государства и аграрной отрасли осуществляются через государственную поддержку.

Изучив мнение экономистов по поводу определения понятия «государственная поддержка», автор считает, что как ресурсный фактор государственную поддержку можно определить с позиции сложившихся возможностей деятельности предприятий и продвижения сельхозпродукции на рынок с высокой конкурентоспособностью, при низкой степени риска и высокой доходности с учетом внедрения новых технологий.

На основе обобщения научных теорий в области государственного регулирования дано авторское определение государственной поддержки как ресурсный фактор, позволяющий ускорить обновление и развитие сельского хозяйств с учетом инновационного подхода, который направлен на повышение конкурентоспособности аграрной отрасли.

Таблица 1. Варианты характеристики понятия «государственная поддержка»

Ученые	Понятия «государственная поддержка»	Примечание
М. И. Козырь	Подходит к проблеме как к сложному экономико-правовому механизму регулирования общественных отношений, посредством которого сельхозтоваропроизводителям оказывается необходимая для ведения предпринимательской деятель-	Мы согласны с мнением автора, но считаем, что в рамках финансовой поддержки кроме дотации и субсидии необходимо учитывать мероприятия по финансовому оздоровлению,

	ности различная материальная, финансовая и консультативная помощь и поддержка со стороны государства, что нашло отражение и в российском аграрном законодательстве [3];	сельхозтоваропроизводителей и проводить реструктуризацию их финансовых обязательств;
Е. А. Куделя	Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей – это целенаправленные действия государства и негосударственных структур по стабилизации сельскохозяйственного производства и обеспечению его приспособления к изменяющимся рыночным условиям через систему ценообразования или регулирования доходов сельхозтоваропроизводителей, которые осуществляются через систему методов: субсидирование, дотирование, стимулирование ресурсосберегающих технологий, инвестирование развития инфраструктуры, повышение занятости сельскохозяйственного населения [5];	В целом автор дает объемное определение государственной поддержки но мы считаем, что все перечисленные рычаги управления сельскохозяйственным производством должны действовать в комплексе с учетом ресурсного потенциала, что будет способствовать стабильному функционированию аграрной отрасли;
В. Ф. Урсов	«Государственная поддержка — неотъемлемая часть системы государственного регулирования. Механизмы этой поддержки на разных уровнях должны дополнять друг друга и способствовать становлению и нормальному функционированию рынка» [9];	Нельзя не согласиться с высказыванием этого автора в части поддержки сельхозтоваропроизводителей на разных уровнях, но при этом мы считаем, что поддержка должна представлять собой совокупность различных рычагов и инструментов льготного и безвозмездного финансирования наиболее ущемленных в экономическом отношении сельхозтоваропроизводителей;
И. А. Алтухов	Отмечает, что государственная поддержка в новых условиях необходима «для предотвращения злоупотребления экономической властью» и что «государственная поддержка сельских товаропроизводителей в условиях рынка – объективная необходимость» [2].	Автор в своем определении делает упор на предотвращение злоупотребления экономической властью, не учитывая либеральные подходы к аграрной политике, сводит решения проблемы государственной поддержки к политическим играм.

С учетом особенностей агропромышленного комплекса выработаны теоретические основы и определена необходимость государственного регулирования экономики агропромышленного комплекса, в первую очередь, сельскохозяйственного производства, которые на практике широко используются в аграрной политике Кировской области. Экономические теории и практика доказали, что сельское хозяйство в силу своей специфики, то есть высокой зависимости от природных условий, наличия постоянных рисков, высокой

фондоемкости, а также особенностей функционирования продовольственного рынка, требует постоянного вмешательства государства.

Государственное регулирование, опираясь на юридическую, экономическую, социально-идеологическую, образовательную и иную деятельность государственных органов, должно содействовать созданию эффективного функционирования рыночного механизма, рационального проведения реформ [8].

При этом важнейшими инструментами политики государственного регулирования являются земельная, закупочная, налоговая, ценовая, кредитная, бюджетная, страховая и внешнеэкономическая политика [6]. Разработанная концептуальная модель государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей как ресурсного фактора аграрного сектора экономики, которая позволит систематизировать цели, принципы и функции государственной поддержки (рисунок 1).

С учетом этого разработаны административные, экономические, рыночные механизмы, что позволит учитывать потребность потребителей агропромышленной продукции.

Все перечисленные рычаги управления сельскохозяйственным производством должны действовать в комплексе и способствовать стабильному функционированию аграрной отрасли. Эффективность использования бюджетных ресурсов зависит от того, насколько быстро и качественно продукция сельхозтоваропроизводителей дойдет до конкретного потребителя, то есть агропромышленного рынка.

Проблема определения объемов финансирования АПК за счет федерального бюджета обусловлена не только общеэкономическими, но и политическими факторами. Её решение, то есть осуществление надлежащей и обоснованной государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей АПК, во многом зависит от приоритетов проводимой экономической политики в стране, усиления роли государства в регулировании рыночной экономики.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬХОЗТОВАРО-
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ**

ЦЕЛИ:	ПРИНЦИПЫ:	ФУНКЦИИ:
<ul style="list-style-type: none"> -обеспечение продовольственной безопасности государства и населения страны доступными высококачественными продуктами питания в объемах и ассортименте, поддерживающих нормальный уровень жизни населения страны; - рациональное использование земельных и водных ресурсов; - развитие инфраструктуры сельской местности и конкурентоспособного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия; - регулирование импорта и стимулирование экспорта сельскохозяйственных продуктов. 	<ul style="list-style-type: none"> - программного регулирования на основе разработки, выполнения и контроля над выполнением принимаемых на различных уровнях целевых программ; - приоритетного развития сельскохозяйственного производства и АПК в целом; - оказание государственной, финансовой и иной поддержки; -сохранение и гарантия самостоятельности в осуществлении сельскохозяйственными предприятиями производственнохозяйственной деятельности. 	<ul style="list-style-type: none"> - контрольная (контроль за соблюдением паритета цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности); - регулирующая (регулирование финансово-экономических отношений в АПК, охраны окружающей среды); - правового обеспечения (законы, указы, нормативы); - стимулирующая (создание стимулов к достижению объемов производства продукции, обеспечивающих продовольственную безопасность); -кадрового обеспечения (подготовка кадров для АПК).

Механизмы (формы)

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	РЫНОЧНОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ	АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
<ul style="list-style-type: none"> - бюджетная поддержка; - кредитно-финансовая политика; - налоговая политика; - ценовое регулирование; - госзаказ; - таможенно-тарифное регулирование внешне-экономической деятельности; - льготное страхование. 	<ul style="list-style-type: none"> - спрос; - предложение; - конкуренция; - цена. 	<ul style="list-style-type: none"> -антимонопольная политика государства; -ветеринарный, экологический контроль; -стандартизация, лицензирование; - квотирование производства и экспорта- импорта; -государственное планирование и прогнозирование

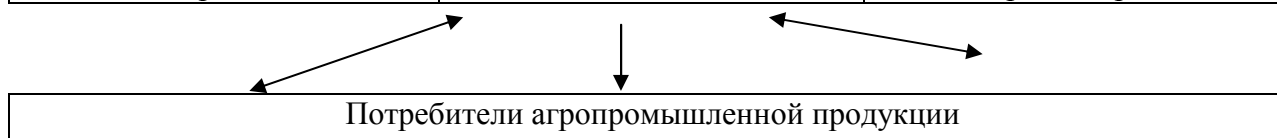


Рисунок 1. Концептуальная модель государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей как ресурсного фактора развития аграрной отрасли

Благодаря государственной поддержке, оказанной федеральным центром и органами власти субъектов Российской Федерации, некоторые регионы сумели достичь почти дореформенного уровня производства. Несмотря на эти положительные тенденции, все же

коренного перелома в развитии сельского хозяйства России не произошло. Ведь за последние годы в отрасли существенно снизились темпы экономического роста [4].

Разумеется, в такой ситуации сельхозтоваропроизводители не могут приобретать в полном объеме необходимые материально-технические ресурсы, своевременно и в полной мере рассчитываться с бюджетом по налогам и другим обязательным платежам, страховать посеvy и имущество.

Сельские поселения Российской Федерации (обитаемые территории вне городских территорий) занимают две трети общей площади страны, на которой проживает 38,3 млн человек, или 27 % населения России. На территории нашей страны образовано 24,4 тысячи муниципальных образований, из них сельских поселений – 8,8 тысячи [10].

Поэтому, по мнению автора, сложившаяся ситуация на продовольственном рынке настоятельно диктует необходимость усиления государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, сегодняшний уровень которой, по сравнению с дореформенным, значительно снизился. Российское сельское хозяйство нуждается сегодня в чисто финансовой бюджетной поддержке, призванной постепенно компенсировать изымавшийся смежными отраслями доход, повышать платежеспособность товаропроизводителей и улучшать их инвестиционную привлекательность. Это обеспечит пополнение оборотных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей, позволит им выступать в качестве ссудозаемщиков на рынке кредитных ресурсов для пополнения сезонного недостатка оборотных средств и получения долгосрочных кредитов для технического оснащения производства [5].

В условиях рыночной экономики государство с помощью различных экономических и финансовых действий и приемов (в том числе системой дотаций и компенсаций, ослаблением или освобождением от налогов, снижением тарифов на потребляемые сельским хозяйством ресурсы, системой кредитования и страхования с компенсацией из бюджета и т. д.) осуществляет постоянную и стабильную поддержку сельского хозяйства. Это дает возможность не только обеспечивать продовольствием население страны, но и экспортировать сельхозпродукцию и продукты питания, тем самым обеспечивая продовольственную безопасность страны.

Список литературы

1. Адуков Р. Х. Совершенствование государственного управления агропромышленным комплексом страны / Р. Х. Адуков, А. И. Алтухов // Менеджмент и бизнес-администрирование. – 2007. – № 1. – С. 50.

2. Алтухов И. А. Новый аграрный строй России / И. А. Алтухов, А. Е. Шамин. – Нижний Новгород: Нижегородполитграф, 1996. – 281 с.
3. Козырь М. И. Государственное регулирование сельского хозяйства и агропромышленного комплекса в Российской Федерации / М. И. Козырь // Аграрное и земельное право. – 2008. – № 9. – С. 4-20.
4. Котлячков А. А. Курс на создание агрофирм, имеющих законченный производственный цикл, в полной мере оправдывает себя / А. А. Котлячков // Сельская жизнь. – 2010. – 20 апреля. – С. 2.
5. Куделя Е. А. Модели и методы поддержки сельскохозяйственных производителей в переходной экономике России: автореф. дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / Е. А. Куделя. – Майкоп, 1999. – 24 с.
6. Мухамеджанов Р. М. Система государственной поддержки сельскохозяйственного производства: проблемы и пути их решения / Р. М. Мухамеджанов, Ю. М. Захаров // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2006. – № 2. – С. 9-14.
7. О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»: федер. закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ: с изм. от 07. 12. 2011 // Российская газета. – 2011. – 27 июля. – Режим доступа: КонсультантПлюс.
8. Скрынник Е. Основные направления развития сельского хозяйства России / Е. Скрынник // Экономика сельского хозяйства России. – 2010. – № 7. – С. 31-32.
9. Урсов В. Ф. Государственное регулирование и саморегулирование в системе организационно-экономического механизма АПК регионального уровня / В. Ф. Урсов, Р. В. Сафиуллин // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2001. – № 5. – С. 20-23.
10. Экономические и социальные индикаторы городов-центров регионов Приволжского федерального округа в январе-июне 2009 года: стат. бюл. – Киров: Террит. орган Федер. службы гос. статистики по Киров. обл., 2009 (Киров: отд. маркетинга и информ. обеспечения Кировстата). – 35 с.

Рецензенты:

Бурцева Т.А., д.э.н., профессор, декан факультета экономики и менеджмента Вятского государственного университета, г.Киров.

Логинов Д.А., д.э.н., профессор кафедры финансов и экономической безопасности Вятского государственного университета, г.Киров.