

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЕСУРСНО -РЕКРЕАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА В НОВЫХ РЕГИОНАХ РФ (НА ПРИМЕРЕ АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ)

Чесноков Ю.В.

ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет», филиал в г. Геленджик 354000, г. Геленджик, ул. Луначарского, 129, 89184072934@mail.ru

Рассмотрены проблемы и перспективы развития ресурсно-рекреационного потенциала для социальной сферы государства, представляющие собой важнейший инструмент для решения общественно-значимых обязанностей правительства по отношению к населению страны. Учитывались, при этом, методы и задачи развития санаторно-курортной сферы и туризма путём развития ресурсно-рекреационного потенциала, что способствует объединению санаторно-курортных и природных ресурсов, значимых для сферы здравоохранения, как в новых субъектах РФ, так и предполагающих обмен опытом в стране в целом. Постановка новой проблемы, обоснования концепции и доказательства закономерности наблюдаемого процесса развития санаторно-курортной сферы и туризма в новом субъекте Российской Федерации, представляет собой исключительный интерес, а фактически подтверждение собственной концепции, основывается на констатации известных фактов. Рассматривается проблема значения роли развития санаторно-курортной сферы и туризма в управлении социально-экономическим развитием регионов РФ. Решение данной проблемы и ряда других, раскрываемых в статье проблем, будет способствовать созданию концепции развития санаторно-курортного комплекса Республики Крым, как нового субъекта Российской Федерации. Кроме того, в статье рассмотрены, как негативные тенденции, так определён и потенциал развития нового региона РФ, предложены новые механизмы, результаты их апробации и даны общие, конкретные рекомендации.

Ключевые слова: Республика Крым, ресурсно-рекреационный потенциал, санаторно-курортная сфера, санаторно-курортный комплекс, экономическое и социальное развитие, неустойчивые тенденции функционирования, перспективы развития, позитивные тенденции развития, санаторно-курортная и туристическая отрасль, стратегическая цель развития региона.

PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF RESOURCE-RECREATIONAL POTENTIAL IN NEW REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION (BY THE EXAMPLE OF THE AUTONOMOUS REPUBLIC OF CRIMEA)

Chesnokov Y.V.

Federal state state budget institution of higher professional education "the Kuban state University", FILIAL V G. Gelendzhik, 89184072934@mail.ru

Discussed problems and prospects of development of resource-recreational capacity building for the social sphere of the state, represents the most important tools ment to solve the social responsibilities of the government towards the country's population. Was taken into account, however, the methods and problems of development of health-resort industry and tourism through the development of resource-recreational potential, which contributes to the Association of health resorts and natural resources important to the health sector, as in the new subjects of the Russian Federation, and involving the exchange of experience is in the country as a whole. The creation of a new issue, substantiate the concept and proof regularities observed process of development of health-resort industry and tourism in the new subject of the Russian Federation, is of essential interest, and in fact a confirmation of your own concept, is based on the statement of the known facts. Discusses the problem of the role of the development of health-resort industry and tourism in the management of socio-economic development of regions of the Russian Federation. The solution given problems and other disclosed in the article problems, will facilitate co-building conception of development of a sanatorium complex of the Republic of Crimea, as a new subject of the Russian Federation. In addition, in the article, as the negative trends, so identified, and the development potential of the new region of the Russian Federation, the proposed new mechanisms and results of their testing and given General, specific recommendations.

Keywords: Republic of Crimea, resource-recreational potential, sanatorium and resort sphere, sanatorium-and-Spa complex, economic and social development, unsustainable trends functioning, development prospects, positive tendencies of development, health resorts and the tourist industry, the strategic goal of the development of the region.

Развитие санаторно-курортной сферы – одно из приоритетных направлений рекреации. Постановка проблемы в общем виде и ее связь с научными программами представляется, как рассмотрение перспективы развития рекреационных территорий в разрезе эффективной формы организации хозяйства нового субъекта России – Республики Крым. Ключевым фактором развития территории, при этом, выступает ресурсно-рекреационный комплекс Крыма с набором отраслей, удовлетворяющим требованиям рынка и приближающим его к стандартам международных рекреационных корпораций.

В последние 10 лет вопросы рекреации территории Крыма и ее правового регулирования ставились неоднократно, признавалась необходимость их специального регулирования, но в полной мере решены не были. Отдельные нормативные акты, которые были изданы для решения поставленных вопросов в этой области, проблемы так и не устранили. Более того, достаточно большая база накопленных нормативных документов, касающихся рекреационного комплекса нового субъекта Российской Федерации, нуждается в систематизации и обобщении. Принятие Концепции формирования правового регулирования рекреационной деятельности, принятие Закона Украины «О рекреационном фонде Украины» можно позиционировать лишь как основные этапы систематизации рекреационного законодательства, которое в настоящее время на территорию Крыма не распространяется, так как Крым сейчас входит в состав РФ.

Учитывая то обстоятельство, что Крым является неотъемлемой составной частью мирового туристского пространства и обладает большим туристическим и санаторно-курортным потенциалом, эта рекреация может стать серьезным конкурентом известным мировым курортам, то есть высокоразвитым курортно-рекреационным, торгово-финансовым регионом международного значения [6].

Анализ вопросов, касающихся деятельности санаторно-курортного комплекса Крыма в составе Российской Федерации в условиях рыночной экономики, выявление проблем, связанных с развитием данного комплекса и рассмотрение путей решения выявленной проблематики, а также стратегических направлений развития данной отрасли и является целью статьи. Данную проблематику рассматривали многие отечественные и зарубежные учёные, в том числе, Захарьин Г.А., Багров Н.В.[2].

Объектом исследования данной работы выступает Автономная Республика Крым.

Предметом исследования является – ресурсно-рекреационный потенциал Крыма.

На примере рассмотрения проблем и перспективы развития нового субъекта Российской Федерации Республики Крым в нашей статье предложены некоторые пути решения обозначенных проблем и подчеркнуты тенденции развития новой санаторно-курортной и туристской зоны страны, которые в настоящее время имеют большое значение в эффектив-

ном использовании ресурсно-рекреационного потенциала, как одной из форм социальной направленности государственной политики и как дополнительного источника пополнения государственного бюджета.

Автономная Республика Крым с марта 2014 г. снова входит в состав РФ. Общая протяженность границ Крыма – более 2500 км. Площадь – 26 тыс. кв. км. В территориально-административный состав Крыма входят села, поселки городского типа, города, районы, городские, поселковые и сельские Советы народных депутатов. Республиканский центр – Симферополь. Административное деление – 14 районов. АР Крым насчитывает 18 городов. Крупнейшие из них: Симферополь, Севастополь, Ялта, Алушта, Евпатория, Керчь, Феодосия, Судак, Бахчисарай, Джанкой, Саки [9].

Крым относится к числу наиболее солнечных районов европейской части Содружества Независимых Государств. Годовая продолжительность солнечного сияния здесь изменяется в пределах 2180 – 2470 часов. Особенно она велика на морском побережье, где бриз препятствует образованию облаков. Из годовой суммы радиации Крым получает зимой примерно 10%, весной – 30%, летом – 40% и осенью – 20%. Наибольшее количество солнечного тепла полуостров получает тоже летом. Минимальное количество приходится на горные районы, а максимальное – на западное побережье.

Население Крыма составляет приблизительно 2,031 млн. человек, из которых в 5-и наиболее крупных городах автономии – Севастополе (380,4 тыс. чел.), Симферополе (364 тыс. чел.), Керчи (157,2 тыс. чел.), Евпатории (122 тыс. чел.), Ялте – 136 тыс., проживает 44% от общего числа населения Крыма [5].

Санаторно-курортная сфера в Крыму имеет богатую историю. В 2007 году исполнилось 200 лет с начала освоения природных территорий Крыма в качестве курортов, так как Крым располагает необходимыми условиями для того, чтобы стать мощным центром санаторно-курортного лечения. Благоприятное сочетание климатических и физико-географических условий, разнообразие рекреационных ресурсов, привлекательность побережья способствовало развитию на территории Крыма курортно-рекреационного хозяйства различных направлений - лечебного, оздоровительного и других. Эксперты из Франции и Германии уверены, что санаторно-курортный отдых в Крыму очень перспективен [5].

Согласно Стратегии экономического и социального развития Автономной Республики Крым на 2011-2020 гг., одним из приоритетных направлений развития экономики Крыма является туризм и курортно-рекреационная сфера. Санаторно-курортная сфера и туризм относятся к наиболее мощным и динамичным отраслям экономики. В связи с этим, развитие санаторно-курортной и туристической сферы является ключевой проблемой нового региона России [14].

Природно-климатические особенности Крыма исторически обусловили его специализацию как санаторно-курортного и туристского региона и являются основополагающим фактором, стимулирующим развитие рекреационной территории. Поэтому, деятельность санаторно-курортного комплекса и направлена на удовлетворение потребностей в санаторно-курортном лечении, реабилитации, оздоровлении населения не только России, но и ближнего и дальнего зарубежья, а создание конкурентоспособного санаторно-курортного продукта, на основе эффективного и рационального использования ресурсного потенциала (климат, минеральные и термальные воды, лечебные грязи озер), приведёт к повышению спроса на санаторно-курортные и туристские услуги рекреации.

Наличие туристских ресурсов, особенности уже имеющейся инфраструктуры открывают новые перспективы развития различных видов туризма и дают возможность развивать в Крыму нетрадиционные формы туризма: спелеологический скалолазание, конный, велосипедный, дельтапланеризм, горно-пешеходный, винные и охотничьи туры, вертолетные экскурсии, прогулки на яхтах, подводные погружения с аквалангом. Крым на протяжении последних 60 лет (с 1954 г.) являлся одним из главных курортных регионов Украины.

Тем не менее, на сегодняшний день, деятельность предприятий санаторно-курортного комплекса Автономной республики Крым уже на протяжении нескольких лет по нашему мнению, характеризуется неустойчивыми тенденциями функционирования. Это связано, в первую очередь, с недостаточным уровнем качества предоставляемых услуг и управления, а также с объективными сезонными колебаниями спроса и другими изменчивыми факторами внешней среды. Данные явления обуславливают необходимость поиска новых механизмов и методов управления конкурентоспособностью отечественного санаторно-курортного комплекса, основной целью которого является создание конкурентоспособной и высокоэффективной туристической и санаторно-курортной сферы общегосударственного и международного значения.

Поэтому, развитие данного региона в этой сфере, когда эта территория снова вернулась в состав РФ, требует со стороны государства особого внимания.

Отсюда очевидно, что перспективы развития санаторно-курортного и туристского хозяйства Крыма связаны с дальнейшим развитием его рекреационной инфраструктуры, смягчением территориальных и сезонных диспропорций в её функционировании, пространственной и структурной диверсификацией освоения туристского потенциала территории. Следует отметить и необходимость ускоренного формирования новых туристских центров с нетрадиционным (в отличие от купально-пляжного отдыха) туристским продуктом: дайвинг и водные виды спорта (Тарханкут, Казантип), спелеотуризм (Чатырдаг, Ай-Петри), дельтаплане-

ризм и парашютный спорт (Коктебель), скалолазание, научный, этнический, агротуризм и др.

Согласно данным Главного управления статистики Автономной Республики Крым, в период с октября 2010 г. по сентябрь 2011 г. насчитывалось 544 санаторно-курортных (оздоровительных) учреждения с общим конечным фондом 120,2 тыс. мест, что на 1,5% меньше, чем в период с октября 2009 г. по сентябрь 2010 г. [4].

При этом, почти 13% данных учреждений не оказывают услуг по причине отсутствия средств на эксплуатацию. За последние 4 года в 1,13 раза сократилось количество отдыхающих, в оздоровительных санаторно-курортных учреждениях полуострова. Например, с октября 2010 г. по сентябрь 2011 г. санаторно-курортные учреждения официально посетило 852,3 тыс. человек. Средний срок пребывания отдыхающих в данных учреждениях составил почти 13 дней [14].

Невозможность раскрыть весь свой потенциал, из-за недостатка средств в бюджете Украины, низкий уровень предоставляемых услуг, несоответствие цены и качества, недостаток профессионалов в сфере туризма и услуг, ограничение информации и отсутствия рекламной поддержки – всё это тормозило развитие Крыма, как туристского центра.

Несмотря на это, за последние годы в Крыму наблюдалась тенденция к увеличению иностранных туристов. По сравнению с 2000 г., приток иностранцев в последние годы увеличился на 16,2% и в 2011 г. составил 257.5 тысячи человек, или 28,4% от общего числа гостей. Свыше ¼ посетили г. Ялта, 23,9% г. Евпатория, 13,9% Алушту. 96,9% - это представители стран СНГ, что должно определять стратегию развития курортно-рекреационного и туристского комплекса Автономной Республики Крым [14]. Общая численность иностранцев, которые посетили санаторно-курортные (оздоровительные) учреждения Республики Крым в 2010-2011 гг., увеличилась по сравнению с 2008-2009 гг. на 23,6 тыс. человек и уменьшилась по сравнению с 2009-2010 гг. на 2,5 тыс. человек [3].

Так как одной из важнейших задач функционирования курортно-рекреационного комплекса территории является обеспечение условий для дальнейшего развития иностранного туризма, в программе развития региона необходимо предусмотреть разработку новых, нетрадиционных форм, которые станут наиболее привлекательными для зарубежных гостей, в первую очередь, из стран ЕЭС. Создание новых туристских центров с нетрадиционным туристским продуктом, по нашему мнению, и станут тем самым привлекательным фактором для увеличения потока иностранных гостей

Всё это говорит об огромном ресурсно-рекреационном потенциале Крыма, который пользуется возрастающим спросом среди зарубежных гостей.

Согласно статистическим данным, из общего количества иностранных граждан, которые посещали санаторно-курортные заведения АР Крым, 6,8 тыс. чел. прибыло из стран дальнего зарубежья, в основном это граждане Польши (3,0 тыс. чел.) и Германии (1,4 тыс. чел.). Как и в предыдущие периоды, подавляющее большинство гостей (97,4%) составили граждане стран СНГ, из общей численности иностранных граждан данной категории 228,0 тыс. человек – граждане Российской Федерации. Значительную заинтересованность у иностранных гостей полуострова традиционно вызывает город Ялта, где в 2010-2011 гг. прошли курс санаторно-курортного лечения и отдохнули более 30% иностранцев (в 2009-2010 гг. – 25,2%). Пользуются популярностью также города Евпатория и Алушта [16].

Из вышеуказанной статистики можно выделить ряд проблем.

1. Нерациональное использование ресурсов прибрежной зоны, в частности - неудовлетворительное состояние береговой линии, что приводит к снижению уровня использования этой составляющей рекреационного потенциала Крыма.
2. Неравномерность использования рекреационного потенциала Автономной Республики Крым в течение года в связи с небольшой продолжительностью активного курортного сезона, обусловленной в значительной мере неразвитостью курортной и коммунальной инфраструктуры, а также просчетами в маркетинговой политике курортных учреждений.
3. Низкий уровень конкурентоспособности туристического продукта в связи с неудовлетворительным состоянием объектов материально-технической базы, ограниченным набором рекреационных услуг; неудовлетворительным качеством туристических, лечебных и сопутствующих услуг, их несоответствием мировым стандартам, низким инновационным уровнем рекреационного туристического продукта и др.

Выявление перечисленных проблем подтверждается тем, что на сегодняшний день в Крыму нет четкой концепции развития санаторно-курортного комплекса, нет и благоприятного инвестиционного климата. Для этого необходимо создавать подходящие юридические и финансовые условия для инвесторов, закрепленных законодательно [12].

Кроме того, Республике Крым необходимы капиталовложения, размеры которых составляют сотни миллионов долларов, туристская отрасль стоит в этом вопросе на первом месте. 86,7% общего объема прямых иностранных инвестиций до настоящего времени приходилась на долю таких стран инвесторов, как Российская Федерация, Узбекистан, Виргинские острова, Великобритания, Швейцария, Кипр, Латвия. Основная доля иностранного капитала сосредоточена в здравоохранении Крыма [7].

В результате проведенного анализа и перечисленных проблем, сдерживающих развитие санаторно-курортного комплекса Республики Крым, чтобы изменить ситуацию в рассматри-

ваемой сфере экономики Крыма к позитивным тенденциям развития, на наш взгляд, необходимо:

- 1) усовершенствовать регулирование сферы использования ресурсов прибрежной зоны. Для выполнения данного мероприятия необходимо: придание прибрежным территориям крымского региона статуса курортных территорий государственного и местного значения; восстановление рекреационных территорий; повышение уровня соответствия курортных территорий санитарным нормам;
- 2) обеспечить равномерность использования туристско-рекреационного потенциала Республики Крым, выравнивание спроса на ресурсы прибрежной зоны, что позволит снизить нагрузку на наиболее популярные рекреационные территории и объекты, сформировать дополнительные ресурсы для развития регионов Республики Крым;
- 3) сформировать конкурентоспособный туристический продукт, соответствующий мировым стандартам качества, что позволит переломить тенденцию постепенного сокращения конкурентоспособности санаторно-курортного и туристического комплекса;
- 4) увеличить продолжительность активного курортного сезона, что позволит повысить эффективность использования рекреационного потенциала территории, уменьшить сезонные колебания в уровнях доходов, занятости, антропогенной нагрузки.

Создание и популяризация положительного имиджа Крыма как национального круглогодичного курортного и туристического центра, увеличение доли предприятий рекреационной сферы круглогодичного функционирования, обеспечение диверсификации туристического продукта и развитие новых сегментов рынка рекреационных услуг, развитие специализированных объектов туристической инфраструктуры, ориентированных на межсезонье – всё это и будет способствовать ускорению решения поставленных задач.

По нашему мнению, это возможно при выполнении следующих условий: повышения уровня комфортности отелей, обеспечения оснащённости объектами сопутствующей инфраструктуры; активном внедрении на рынке санаторно-курортных и туристских услуг прогрессивных технологий обслуживания, рекламно-информационной деятельности, поддержания высокой и устойчивой конъюнктуры спроса; усовершенствования системы контроля над качеством рекреационных услуг, противодействия монополизации и недобросовестной конкуренции, повышения качества предоставления услуг согласно условиям договоров.

Кроме этого, в Автономной Республике Крым, необходима разработка мероприятий, направленных на развитие связей с зарубежными партнёрами и их привлечение в качестве потенциальных инвесторов.

Более того, политика привлечения иностранных инвестиций позволит увеличить бюджет санаторно-курортной и туристической отрасли, что, в свою очередь, повысит возможно-

сти для совершенствования материально-технической базы, создания и развития новых продуктов, продвижения Крыма на рынке, в том числе, и за счёт широкой рекламы.

Абсолютно очевидно, что туризм, как отрасль народного хозяйства Автономной Республики Крым, является очень прибыльным и постоянным источником дохода. Кроме того, туризм ускоряет развитие ряда отраслей экономики: строительства, производства товаров повышенного туристского спроса (развитие и производство сувениров, ювелирной промышленности, полиграфической базы, специализированной на издании литературы для туристов). Помимо этого, санаторно-курортное дело и туризм в Крыму – это один из основных источников создания рабочих мест.

В связи с этим, стратегическая цель развития региона Республики Крым заключается, прежде всего, в создании конкурентоспособного продукта на мировом рынке, способного максимально удовлетворять туристические и санаторно-оздоровительные потребности населения страны, обеспечить на этой основе комплексное развитие территории и её социально-экономических интересов при сохранении экологического равновесия и историко-культурного наследия.

Список литературы

1. Бабанин А. Крым - центр индустрии здоровья / А. Бабанин, Н. Богданов, А. Ушаков // Крымская правда. - 2010. - 15 дек. - №231 (25054).
2. Багров Н.В. Геополитическая модель трансграничного региона / Н.В. Багров // Культура народов Причерноморья. - 2002. - №34. - С.157.
3. Ермолин А. «ПЕРЕЗАГРУЗКА» КУРОРТОВ. Крымские власти создают новый образ всесоюзной здравницы / А. Ермолин // Крымская правда. - 2011. - 01 нояб. - №198 (252613).
4. Информация о состоянии и перспективах развития сотрудничества в области туризма между Украиной и Российской Федерацией // Туризм, Право и Экономика // 2003.
5. Крым. Курорты. Туризм. Статистический бюллетень. 2002. - Симферополь, 2006. - 28с.
6. Мамутов В.К. Рекреация: социально-экономические и правовые аспекты / В.К. Мамутов, А.И. Амоша, Т.Н. Дементьева. - К.: Наукова думка, 1992. - 142 с.
7. Псарёв Г. Крым готовит прорыв туристических границ / Г. Псарев // Крымская правда. - 2011. - 21 мая. - №91 (25154).
8. Псарёв Г. Для успешного развития курорта нужно нацелить другие отрасли на эффективное обеспечение предприятий этой сферы / Г. Псарёв // Крымская правда. - 2011. - 29 нояб. - №121 (18922).

9. Республика Крым. Путеводитель. М., Издательский дом СИМРН-ПРЕСС ЭДИТОРИАЛ УРСС, 2000
10. Самые популярные курорты России, Абхазии и Крыма. Справочник. М., Вече, 2004
11. Управление инфраструктурой здоровья населения СНГ/Под ред. Б. И. Бояринцева. АР КРЫМ Феодосия, изд-во «ЭКМА+», 2012.
12. Чесноков Ю. В. Инвестиционная политика муниципальных образований городов-курортов/ Монография// – Кубанский государственный университет/ Краснодар -2013.
13. Стратегия экономического и социального развития Автономной Республики Крым на 2011-2020 годы <http://www.minek-crimea.gov.ua/content.php?cid=Strategy>
14. Статистичний щорічник Автономної Республіки Крим за 2010 рік. - Сімферополь, 2011. - 551 с.
15. Крым - информационный сервер/ www.ccssu.crimea.ua.
16. Tourism Development in Crimea | Развитие туризма в Крыму | Facebook/
www.tourism.crimea.ua

Рецензенты:

Гаврилов А.А., д.э.н., профессор кафедры антикризисного управления, налогов и налогообложения ФГОБУ ВПО «Кубанский государственный университет», г. Краснодар.

Молочников Н.Р., д.э.н., профессор кафедры менеджмента ФГОБУ ВПО «Кубанский государственный университет», г. Краснодар.