

ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Брыжко И.В.

ФГБОУ ВПО «Пермская государственная сельскохозяйственная академия имени академика Д.Н. Прянишникова», Пермь, Россия (614000, Пермь, ул. Петропавловская, 23), e-mail: zemproekt@yandex.ru

Обоснована необходимость выделения социальной инфраструктуры сельских территорий в самостоятельный объект исследования. Дан анализ основных теоретических подходов к развитию села и его инфраструктуры. Установлены основные факторы, оказывающие влияние на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий и отдельных ее элементов. К основным из них отнесены: аграрная политика, состояние экономики, финансирование, финансовые и общественные институты, природные условия, система расселения, состояние землепользования и другие. Определен характер влияния факторов на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий. Обоснована связь данных факторов с социальным развитием сельских территорий, устойчивым развитием села, развитием сельского хозяйства, обеспечением продовольственной безопасности. Дана характеристика факторов развития социальной инфраструктуры сельских территорий по уровню и сфере влияния. Доказан межотраслевой характер подавляющего числа обоснованных факторов. Обоснована необходимость учета комплексного воздействия предлагаемых факторов на социальную инфраструктуру села.

Ключевые слова: сельское хозяйство, сельские территории, социальная инфраструктура, факторы развития инфраструктуры.

FACTORS OF SOCIAL INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT IN RURAL TERRITORIES

Bryzhko I.V.

Perm state agricultural academy n.a. D.N. Pryanishnikov, Perm, Russia, (614000, Perm, street Petropavlovskaya, 23), e-mail: zemproekt@yandex.ru

The necessity of allocating social infrastructure in rural areas as an independent object of study. The analysis of the major theoretical approaches to rural development and infrastructure. The basic factors influencing the development of social infrastructure in rural areas and some of its elements. The main ones include: agricultural policy, the economy, finance, financial, and social institutions, the natural conditions, the system of settlement, land use and other state. The character of the influence of factors on the development of social infrastructure in rural areas. The relationship of these factors with the social development of rural areas, sustainable rural development, agricultural development, food security. The characteristic factors of social infrastructure in rural areas on the level and sphere of influence. Proved by the interdisciplinary nature of the vast number of legitimate factors. The necessity of taking into account the complex impact of proposed factors on the social infrastructure of the village.

Keywords: agriculture, rural areas, social infrastructure, factors of development infrastructure.

Введение. Процесс развития социальной инфраструктуры сельских территорий, его динамика, тенденции, закономерности определяются набором факторов, которые оказывают существенное влияние на исследуемую систему. Применительно к современным экономическим условиям необходимо уточнить отдельные теоретические положения: обосновать перечень факторов, влияющих на развитие социальной инфраструктуры села, систематизировать данные факторы, определить влияние этих факторов на устойчивое развитие сельских территорий в целом и обосновать результативность данного влияния.

Цель исследования. Обосновать комплекс факторов, оказывающих влияние на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий; установить связь данных факторов с устойчивым развитием сельских территорий и отраслевого хозяйственного механизма.

Методы исследования. Статистический, абстрактно-логический, монографический.

Результаты исследования. Проблемы определения и установления степени влияния различных факторов на развитие объектов инфраструктуры сельских территорий и агропромышленного комплекса привлекают внимание многих авторитетных специалистов.

В частности, профессор И.Я. Петренко и профессор П.И. Чужинев, рассматривая процесс формирования инфраструктуры в системе агропромышленного комплекса, отмечают его зависимость от следующих факторов: почвенно-климатические условия; рельеф местности; состояние дорог; местоположение хозяйства; особенности технологии; размещение производственных объектов; уровень специализации; уровень концентрации [9].

В современных условиях сельские территории и сельское хозяйство вынуждены функционировать и развиваться с учетом неудовлетворительного состояния всей системы аграрного хозяйствования и сельского уклада жизни.

Задачи развития сельского хозяйства выдвигают новые требования к позиционированию составляющих отраслевого хозяйственного механизма и сельских территорий, определения и учета соответствующих факторов развития. Существуют различные подходы к решению проблемы развития сельских территорий и их инфраструктуры.

Так, член-корреспондент РАСХН А.П. Огарков считает, что в качестве приоритетного направления развития российских сельских территорий следует признать сельское капитальное строительство в населенных пунктах с комплексно обустроенными функциональными зонами, необходимым инженерным оборудованием, в целях устранения исторически существующих различий между городом и селом, а также предотвращения разрушения системы сельского расселения [7].

По мнению профессора Ф.З. Мичуриной, особого внимания в современных условиях требует совершенствование механизма управления созданием инженерной инфраструктуры сельских территорий, так как строительство инженерных сетей улучшает качество жизни сельского населения, наряду с улучшением условий производства [6].

Предложения по расширению инженерного и жилого строительства в сельских населенных пунктах поддерживаются и другими авторитетными российскими учеными.

Следует заметить, что необходимость повышения уровня застроенности и инженерного освоения территории сдерживается системным кризисом отрасли, характерными чертами которого, по мнению академика РАСХН Э.Н. Крылатых, являются: структурная деформация отраслевого хозяйственного механизма, разрушение сложившихся связей и пропорций; сни-

жение уровня почвенного плодородия, сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения; снижение уровня государственной поддержки отрасли; негативные тенденции социального развития села, исчезновение населенных пунктов, сокращение численности сельского населения, высвобождение работников ликвидированных аграрных предприятий [5].

Необходимость государственной поддержки отрасли в современных условиях, включая комплексное устойчивое развитие сельских территорий, обосновывается в работах многих отечественных ученых.

В то же время практическая реализация мер, направленных на развитие российского сельского хозяйства, имеет определенные недостатки. Специалистами отмечаются серьезные проблемы финансирования в сфере государственной поддержки. Установлено, что основными причинами исторически сложившейся неблагоприятной ситуации в развитии российских сельских территорий является остаточный принцип финансирования развития социальной и инженерной инфраструктуры села, высокий уровень затратности комплексного развития сельских поселений в связи с мелкодисперсным характером сельского расселения [2].

Проблемы недостаточного финансирования приоритетных направлений можно выделить и при анализе действующего программного документа федерального уровня [1]. Анализируя структуру расходов, предусмотренных данным документом, академик РАСХН И.Г. Ушачев отмечает, что она не в полной мере отражает существо государственной поддержки. По его данным около 80 % приходится на подпрограммы развития растениеводства и животноводства, где около 42 % направляется на субсидирование части процентной ставки по кредитам, что позволяет отнести поддержку не только к сельскому хозяйству, но и к банковской системе. При этом на социальное развитие сельских территорий запланировано лишь 7 % средств, предусмотренных названным программным документом [11].

Несмотря на то, что в современной практике проявляется тенденция роста финансирования за счет средств различных бюджетов и внебюджетных источников мероприятий в сфере развития сельских территорий [4], серьезных изменений в развитии сельской инфраструктуры села не происходит.

Кроме необходимости обеспечения гарантированного финансирования мероприятий по социальному развитию сельских территорий, важно формирование соответствующей социальной группы – среднего класса на селе [8, 10].

Следует заметить, что формированию среднего класса на селе, по нашему мнению, должно предшествовать предотвращение сокращения сельского населения, закрепление его в сельской местности, сохранение сельского расселения.

Выполненный автором статьи анализ современных теоретических подходов к определению факторов, оказывающих влияние на развитие социальной инфраструктуры сельских поселений, позволяет заметить следующее:

- во-первых, подавляющее большинство предложений относятся к системе устойчивого развития сельских территорий в целом;
- во-вторых, конкретные предложения касаются вопросов обеспечения необходимого финансирования программ развития сельских территорий, роста уровня благосостояния сельского населения, сохранения и совершенствования системы сельского расселения, необходимости учета природных условий и экологического состояния, роста темпов жилищного строительства и совершенствования инженерной инфраструктуры;
- в-третьих, недостаточно предложений, акцентированных на исследование факторов, влияющих непосредственно на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий и ее отдельных элементов.

В связи с этим, на наш взгляд, необходимо: выделить социальную инфраструктуру сельских территорий в самостоятельный объект исследования; установить основные факторы, оказывающие влияние на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий и ее отдельных элементов; определить характер влияния факторов на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий; обосновать связь данных факторов с социальным развитием сельских территорий, устойчивым развитием села, развитием сельского хозяйства, повышением его конкурентоспособности, адаптацией сельского хозяйства к условиям Всемирной торговой организации, обеспечением продовольственной безопасности.

Результаты наших исследований показывают, что главным фактором развития социальной инфраструктуры сельских территорий является состояние экономики в целом. Уровень развития народнохозяйственного комплекса страны и ее регионов обуславливает возможность выделения тех или иных приоритетов, имеющих важное значение для общества и государства. Сохранение сельского уклада жизни, сельских населенных пунктов, сельского населения является важнейшим национальным приоритетом, а реализация этого направления полностью зависит от состояния экономики государства.

Выделяя приоритеты национального развития, государство формирует свою политику в отношении различных отраслей экономики. Следующим фактором развития социальной инфраструктуры села следует считать государственную аграрную политику, реализуемую на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Современная аграрная политика должна быть направлена на стабилизацию негативных тенденций и обеспечение условий положительной динамики развития сельских территорий, выступающих основой для вывода

сельского хозяйства из кризиса, удовлетворения потребности населения в отечественных продуктах питания.

Никакие направления государственной политики не могут быть реализованы без соответствующего финансового обеспечения, которое служит главным инструментом государственного регулирования. Поэтому развитие элементов социальной инфраструктуры сельских территорий определяется наличием финансирования. Наличие и уровень развития необходимых кредитно-банковских и финансовых учреждений – важный фактор развития социальной инфраструктуры сельских территорий. Именно эти институты могут обеспечить своевременное финансирование планируемых мероприятий по совершенствованию инфраструктуры.

В современных условиях сельскохозяйственный труд в стране является непрестижным и непопулярным. Это наряду с его низкой доходностью слабо мотивирует людей заниматься аграрным производством. Роль общества, общественных организаций, общественных объединений в развитии экономических процессов может быть значительной. Это относится в полной мере и к социальной сфере села. Следовательно, к факторам развития социальной инфраструктуры следует отнести наличие и уровень развития общественных институтов.

Важным фактором развития являются природно-климатические условия, которые значительно различаются не только по территории страны, но и по территории некоторых регионов. Эти условия определяют состав и характеристики основных элементов социальной инфраструктуры, особенности их сооружения, эксплуатации и развития, затраты на содержание объектов инфраструктуры, стоимость этих объектов, величину налоговых платежей.

На развитие социальной инфраструктуры оказывают влияние сложившийся уклад жизни местного населения, традиции, обычаи, бытовые навыки. Традиционный уклад жизни, в свою очередь, влияет на сложившуюся систему сельского расселения, которая определяет условия формирования системы социальной инфраструктуры сельских территорий.

С системой сельского расселения тесно связан уровень освоенности сельскохозяйственного землепользования, интенсивность использования земельных ресурсов, степень вовлечения земель в хозяйственный оборот. Состояние сельскохозяйственного землепользования, по нашему мнению, служит важным фактором развития социальной инфраструктуры села, устойчивого развития сельских территорий в целом, функционирования всего отраслевого механизма.

Следующим фактором развития социальной инфраструктуры сельских территорий является уровень развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства. Состояние сельского хозяйства в регионе и отдельных муниципальных образованиях определяет занятость сельского населения, уровень его трудовых доходов, привлекательность и преимствен-

ность сельскохозяйственного труда, закрепление населения в сельских населенных пунктах. Названное, в свою очередь, определяет необходимость удовлетворения потребностей сельского населения в услугах социальной инфраструктуры.

Благополучное состояние сельского хозяйства определяет интерес бизнеса к этой отрасли народнохозяйственного комплекса. Развитие рыночных механизмов в сельском хозяйстве и смежных с ним отраслях, участие бизнеса в сфере производства и обслуживания сельского населения создают благоприятные условия для инвестирования в проекты развития сельских территорий. Предпринимательство на селе служит фактором развития социальной инфраструктуры сельских территорий.

Состояние сельскохозяйственного производства и бизнеса определяет уровень благосостояния населения, проживающего в сельских населенных пунктах. Исследованиями установлено, что чем выше уровень благосостояния сельских жителей, тем более высокие требования предъявляются ими к качеству и составу предоставляемых социальных услуг. Кроме того, высокий уровень доходов сельского населения делает возможным решение отдельных вопросов социального развития сельских территорий за счет средств местных жителей. Следовательно, уровень личного благосостояния сельского населения оказывает влияние на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий.

Важным фактором социального развития сельских территорий, по нашему мнению, следует считать наличие в сельских населенных пунктах альтернативных мест приложения труда. Дополнительная занятость сельского населения позволяет снизить влияние сезонности основного производства на уровень и стабильность получения доходов аграрных работников. Кроме того, возможность получения дополнительного дохода повышает общий уровень благосостояния местного населения, что, в свою очередь, влияет на развитие социальной сферы сельских территорий.

По мнению автора, на развитие социальной инфраструктуры сельских населенных пунктов оказывает влияние уровень инженерного освоения территории. Часть элементов социальной инфраструктуры имеет двойной характер функционального назначения: социальный и производственный. К ним относятся инженерные объекты, сети, коммуникации. Высокий уровень инженерного развития предопределяет высокий уровень благоустройства, электро-, газо-, водоснабжения, то есть – социального развития сельских территорий. Кроме того, другие объекты сугубо социального назначения получают возможность использовать инженерную инфраструктуру при реализации своих специальных функций.

Важным фактором развития социальной инфраструктуры села является экологическое состояние территории, как необходимое условие поддержания здоровья сельского населения.

Местоположение сельских населенных пунктов оказывает влияние на удовлетворение потребности населения в услугах социального назначения.

Косвенное влияние на развитие социальной инфраструктуры оказывает наличие возможности беспрепятственного получения земельных участков в собственность сельских жителей. Четко организованная в регионе и муниципальных образованиях работа по предоставлению земель сельскому населению для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществления предпринимательской деятельности обеспечивает необходимые условия для закрепления молодежи на селе, предотвращения сокращения численности сельского населения. Необходимость удовлетворения потребности населения в услугах социального назначения, в свою очередь, служит стимулом для развития социальной инфраструктуры сельских территорий.

Состав населения сельских населенных пунктов также влияет на составляющие их социальной инфраструктуры.

Таким образом, результаты исследований автора позволяют выделить следующие факторы развития социальной инфраструктуры сельских территорий:

1. Уровень развития экономики.
2. Приоритетные направления государственной аграрной политики.
3. Финансирование программ развития социальной инфраструктуры сельских территорий.
4. Уровень развития кредитных и финансовых институтов.
5. Уровень развития общественных институтов.
6. Природно-климатические условия сельских территорий.
7. Обычаи, исторический опыт, традиционный образ жизни сельского населения.
8. Система расселения.
9. Уровень сельскохозяйственной освоенности территории, состояние аграрного землепользования.
10. Уровень развития сельскохозяйственного производства.
11. Уровень развития предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве и смежных сферах хозяйственной деятельности.
12. Уровень благосостояния сельского населения.
13. Наличие альтернативных мест приложения труда.
14. Уровень инженерной освоенности территории.
15. Состояние земельных, других природных ресурсов, окружающей среды в целом.
16. Местоположение сельских территорий относительно городов, крупных населенных пунктов, транспортных магистралей.

17. Наличие у сельского населения возможности получения земли в собственность.

18. Структура населения, проживающего в сельских территориях.

Следует заметить, что перечисленные факторы отличаются между собой уровнем и направленностью влияния на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий региона. Среди основных уровней влияния можно выделить: федеральный, региональный, муниципальный. Влияние факторов распространяется на экономическую, политическую, юридическую, финансовую, институциональную, экологическую, социальную, демографическую сферы.

Анализируемые факторы имеют как прямой, так и косвенный характер влияния. При этом действие отдельных косвенных воздействий имеет существенный характер. Следует заметить, что факторы развития социальной инфраструктуры связаны с устойчивым развитием сельских территорий в целом и отраслевого хозяйственного механизма, ориентированного на обеспечение продовольственной безопасности страны.

Заключение. Комплексное воздействие названных факторов на исследуемую систему позволяет добиться положительной динамики развития элементов социальной инфраструктуры; выпадение какого-либо фактора или недостаточное функционирование соответствующих институтов создают ограничивающие, лимитирующие условия развития инфраструктуры; отсутствие необходимых факторов или дестабилизирующий характер их влияния приводят к негативным тенденциям развития системы, разрушению социальной инфраструктуры сельских территорий.

Подавляющее число факторов имеет межотраслевой характер. Поэтому проблема социального развития села и его инфраструктуры далеко выходит за рамки внутриотраслевой и имеет в современных экономических условиях межотраслевое, общегосударственное значение.

Список литературы

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.
2. Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598.
3. Алтухов А.И. Проблемы устойчивого развития сельского хозяйства России на период до 2020 г. // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2013. –

№ 5. – С. 1-3.

4. Брыжко И.В. Современная практика регулирования развития сельских территорий // В мире научных открытий. – 2013. – № 12(48). – С.239-251.
5. Крылатых Э.Н. Прогноз развития агропродовольственного сектора России до 2030 года // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2006. – № 9. – С. 8-12.
6. Мичурина Ф.З. Оптимизация экономических и социальных факторов развития сельских территорий / Ф.З. Мичурина, Л.И. Теньковская, Е.В. Рожнецва. – Пермь: ПГСХА, 2012. – 330 с.
7. Огарков А.П. Главный приоритет в устойчивом развитии сельских территорий // Экономика сельского хозяйства России. – 2009. – № 7. – С. 67-72.
8. Пациорковский В.В. Ключевые направления возрождения и закрепления сельского среднего класса // Аграрный вестник Урала. – 2009. – № 8. – С. 16-20.
9. Петренко И.Я. Экономика сельскохозяйственного производства / И.Я. Петренко, П.И. Чужинов. – Алма-ата: Кайнар, 1992. – 560 с.
10. Петриков А.В. Формирование условий для развития среднего класса в деревне // Аграрный вестник Урала. – 2009. – № 8. – С. 13-16.
11. Ушачев И.Г. Экономический механизм реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. // АПК: экономика, управление. – 2012. – № 11. – С. 3-7.

Рецензенты:

Пыткин А.Н., д.э.н., профессор, директор Пермского филиала Института экономики УрО РАН, г. Пермь.

Рогатнев Ю.М., д.э.н., профессор, проректор по учебной работе ОмГАУ, г. Омск.