

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ФОРМИРОВАНИИ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Корчак Е.А.¹

¹ ФГБУН «Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина» Кольского научного центра РАН, Апатиты, Россия (184200, г. Апатиты, ул. Ферсмана, д. 24а), e-mail: korchak@iep.kolasc.net.ru

Демографическая ситуация в Мурманской области в течение длительного периода характеризуется устойчивой тенденцией снижения численности населения. Основная причина такой ситуации – миграционная убыль населения. Особенность социально-демографической структуры региональной миграции – высокая доля в миграционных потоках мужчин трудоспособного возраста; социально-профессиональной – миграционный отток трудовых ресурсов, большую долю которых составляют специалисты с высшим и средним профессиональным образованием. На фоне таких тенденций особую актуальность приобретает проблема неэффективности использования трудового потенциала Мурманской области, в т.ч. безработица и низкооплачиваемая занятость. Так, феномен безработицы обусловлен молодой возрастной структурой безработных граждан и высокой долей безработных граждан с высшим профессиональным образованием; высоким уровнем его дифференциации в зависимости от структуры экономики муниципалитетов; несоответствием спроса и предложения рабочей силы; неоднородной структурой распределения трудоспособного населения, являющегося основой трудового потенциала. Таким образом, приоритет государственной политики РФ на территории Мурманской области как субъекта Арктической зоны РФ состоит в регулировании трудового потенциала региона, рационализации структуры занятости и численности населения посредством воздействия на миграционные потоки.

Ключевые слова: Мурманская область, миграция, трудовой потенциал, население, занятость, безработица.

THE PROCESSES OF MIGRATION IN THE FORMATION OF LABOR POTENTIAL IN THE MURMANSK REGION

Korchak E.A.¹

¹ Luzin Institute for Economic Studies Kola Science Centre of RAS, Apatity, Russia (184200, Apatity, Fersman st. 24 a), e-mail: korchak@iep.kolasc.net.ru

The demographic situation in the Murmansk region is characterized by a steady decline in population over a long period. The main reason for this situation is the migration loss of population. The peculiarity of the socio-demographic structure of the regional migration is a high proportion of working-age men in migration flows. The peculiarity of the socio-professional structure is out-migration of labor resources, large proportion of whom are specialists with higher and secondary vocational education. The problem of inefficiency of the labor potential of the Murmansk region, including unemployment and low wage employment, has special urgency against the backdrop of such tendencies. The phenomenon of unemployment is due to the young age structure of the unemployed and a high proportion of unemployed people with higher education. The differentiation of unemployment is due to the economic structure of municipalities, mismatch of demand and supply of labor, inhomogeneous structure of the distribution of the workforce. Thus, the regulation of the labor potential of the region, the rationalization of the structure of employment and population and influencing migration flows are priorities of the state policy of the Russia on the territory of the Murmansk region as the subject of the Arctic zone of the Russia.

Keywords: Murmansk region, migration, labor potential, population, employment, unemployment.

Мурманская область – регион, входящий в состав Арктической зоны России, условия жизнедеятельности в котором формируются под влиянием таких физико-географических и природно-климатических территориальных особенностей, как экстремальные природно-климатические условия, особенности рельефа местности, очаговый характер освоения территорий, низкая плотность населения. Площадь региона составляет 144,9 кв. км,

плотность населения 5,32 чел. на кв. км, численность населения – 771 тыс. чел. (на 01.01.2014 г.), 94% которого составляет городское население.

Миграционные процессы в Мурманской области в 2000-2012 гг.

Демографическая ситуация в Мурманской области в течение длительного периода характеризуется устойчивой тенденцией снижения численности населения. Так, в период 2000-2012 гг. численность населения региона сократилась на 143 тыс. чел. (15,5%). По возрастному составу в структуре численности населения произошло смещение демографического равновесия в сторону увеличения численности населения старше трудоспособного возраста с 14,4% в 2000 г. до 19,5% в 2012 г. Численность экономически активного населения региона снизилась на 7%.

Основная причина такой ситуации – миграционная убыль населения, в 2012 г. составившая 7,9 тыс. чел.: число прибывших составило 33,4 тыс. чел., выбывших – 41,3 тыс. чел. По сравнению с 2000 г. миграционная убыль уменьшилась на 20%, число прибывших и выбывших по сравнению с 2000 г. увеличилось соответственно на 75% и 42%. В целом увеличился уровень миграционной подвижности населения (с 52 перемещений в 2000 г. до 96 в 2012 г.). Коэффициент миграционной убыли в 2012 г. составил -10,1‰ (-5,7‰ в 2000 г.). Анализ официальных данных Росстата [3; 6] показывает, что основной компонент миграционных передвижений региона – это перемещения по России (более 80% миграционного оборота), преобладающая часть которых приходится на межрегиональную миграцию (около 60% объема внутрироссийской миграции). По сравнению с 2000 г. межрегиональный миграционный оборот вырос на 56%, внутрирегиональный – на 83%. Активные миграционные связи Мурманской области связаны с регионами Северо-Западного федерального округа (г. Санкт-Петербург и Ленинградская область, Республика Карелия) – более 60% прибывших и выбывших. Около 15% прибывших составили жители Центрального федерального округа, доля выбывших из Мурманской области в регионы ЦФО (г. Москва и Московская область) составила 20%.

Основную (94%) долю в международных миграционных перемещениях составлял обмен с государствами – участниками СНГ. Так, миграционный прирост населения Мурманской области в результате обмена с населением Украины составил 41 чел. (более 20% из числа прибывших и 33% выбывших). Значительная доля из числа прибывших – граждане Азербайджана (18%) и Кыргызстана (около 15%); из числа выбывших помимо Украины – в Беларусь (около 27%). Со странами дальнего зарубежья миграционные связи незначительны, в общем объеме миграционного оборота они составляют 0,3% (0,7% в 2000 г.). Из числа прибывших из зарубежных стран по гражданству 31% составили граждане РФ,

68% - иностранные граждане, в т.ч. 99% - граждане стран СНГ, 1% - граждане стран дальнего зарубежья (Финляндия, Норвегия).

Особенностью социально-демографической структуры региональной миграции является высокая доля в миграционных потоках мужчин трудоспособного возраста. В общем числе мигрантов более 66% составляют граждане трудоспособного возраста (большую долю прибывших составляют граждане 20-24 лет, выбывших – 30-39 лет). Одновременно с трудоспособным населением в миграционных потоках Мурманская область теряет высококвалифицированные кадры: миграционная убыль лиц в возрасте 14 и старше лет, имеющих высшее профессиональное образование, в 2012 г. составила -2965 чел., имеющих среднее профессиональное (среднее специальное) – -1524 чел.

По причинам смены места жительства среди общего объема миграции 49,9% передвижений связаны с личными (семейными) обстоятельствами, 18,9% - в связи с работой, 7,5% - учебой, 6,4% - возвращение к прежнему месту жительства, 0,05% - в связи с обострением межнациональных отношений. В частности, численность вынужденных переселенцев в Мурманскую область в 2012 г. составила 4 чел. (2 чел. из Казахстана, 2 чел. – из РФ), для сравнения – в 2000 г. 1288 чел., основную часть которых составляли ранее проживавшие на территории Казахстана, Таджикистана, Молдавии, Узбекистана и Азербайджана граждане.

С 2010 г. в рамках «обеспечения осознанного выбора соотечественниками Мурманской области как места своего будущего проживания и работы или учебы с учетом ее социально-экономического положения и возможностей [4]» в регионе реализуется долгосрочная целевая программа «Оказание содействия добровольному переселению в Мурманскую область соотечественников, проживающих за рубежом». Участниками Программы по состоянию на 01.01.2013 г. стало 769 чел. (47 чел. в 2010 г.), принято 420 решений о приеме в гражданство РФ.

В социально-поселенческом аспекте в структуре миграционной убыли 93% составляют миграционные потоки в городской местности. Наибольшую (более 45%) долю внутрирегионального оборота составляют миграционные потоки на территории гг. Мурманска, Мончегорска, Апатитов, Кандалакши.

В целом анализ миграционных потоков на территории Мурманской области в 2000-2012 гг. свидетельствует о негативных тенденциях в процессах миграционного движения населения, связанных с устойчивым миграционным оттоком трудовых ресурсов, большую долю которых составляют специалисты с высшим и средним профессиональным образованием.

Трудовой потенциал Мурманской области в 2013 г.

В 2013 г. численность трудовых ресурсов Мурманской области составила 522,4 тыс. чел., в т.ч. 90,8% - трудоспособное население, 1% - иностранные трудовые мигранты, 8,2% - лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в региональной экономике.

Средний возраст занятых в экономике региона составляет 40 лет (39,2 – в 2000 г.), более четверти занятых находятся в возрастной группе 30-39 лет. По уровню образования в структуре занятых чуть более 28% составляли граждане, имеющие высшее профессиональное образование, более 20% - среднее профессиональное образование. По месту основной работы большая (91,3%) доля работающих граждан занята на предприятиях и в организациях с образованием юридического лица, малая (5,5%) – по найму физических лиц, индивидуальных предпринимателей и в фермерском хозяйстве.

В структуре распределения занятого населения по видам экономической деятельности в 2013 г. 12,4% составили занятые на предприятиях транспорта и связи, 11,5% - государственное управление и обеспечение военной безопасности и социальное страхование, 10,8% - образование, 10,3% - здравоохранение и предоставление социальных услуг, 9,9% - оптовая и розничная торговля, 9,1% - операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, 8,4% - обрабатывающие производства, 6,7% - производство и перераспределение электроэнергии, газа и воды, 6,2% - добыча полезных ископаемых, 4,2% - предоставление прочих коммунальных и других услуг, 3,9% - строительство, 2,1% - гостиницы и рестораны, 2% - рыболовство и рыбоводство, 1,7% - финансовая деятельность, 0,5% - сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство.

В структуре среднегодовой численности занятых в региональной экономике более 50% составляют работники предприятий частной формы собственности. Доля занятого населения, место основной работы которого располагалось на территории другого субъекта РФ, составляет 0,4% занятого населения: основные субъекты РФ, принимающие на работу граждан Мурманской области, - Республика Карелия, Санкт-Петербург, Хабаровский край.

Среди стран дальнего зарубежья, принимающих на работу граждан Мурманской области (около 99% которых составляют мужчины, имеющие высшее или среднее профессиональное образование), - Кипр, Антигуа и Барбуда, Мальта и Белиз. Средняя продолжительность профессиональной деятельности граждан Мурманской области, выехавших на работу за границу, ограничивается периодом 6 месяцев; в профессиональной структуре около 50% составляют рабочие, в т.ч. матросы, шкиперы, подшкиперы и боцманы, более 35% - специалисты в области техники и технологии.

Среди иностранных граждан, имевших действующее разрешение на работу на предприятиях, расположенных на территории области, основную долю по

профессиональным группам составляли неквалифицированные рабочие, общие для всех отраслей экономики. По половому признаку среди трудовых мигрантов более 78% составляют мужчины, по возрастному составу более 40% - лица в возрасте 18-29 лет (по странам происхождения наибольшая доля трудовых мигрантов приходилась на Узбекистан, Таджикистан, Украину, Молдову и Армению).

В рамках региональной программы переселения соотечественников (в основном из Армении, Украины, Узбекистана) в 2013 г. на территорию области прибыло 170 чел. трудоспособного возраста, 80% из которых – квалифицированные специалисты (врачи различных специализаций, младший и средний медицинский персонал, учителя, инженеры, квалифицированные рабочие). Среди крупнейших предприятий, на которые трудоустраиваются соотечественники, - ООО «Мурманская судовой верфь», ООО «Колаэнергострой», Ловозерский и Ковдорский ГОК [2].

Особенностью трудового потенциала Мурманской области является высокая доля работающих пенсионеров: 49% общей численности пенсионеров (в т.ч. 47% женщин пенсионного возраста и 53% мужчин пенсионного возраста) при среднем по РФ уровне в 32%. Демографическая нагрузка в регионе имеет отрицательное значение: нагрузка детей в возрасте 0-15 лет (267 на 1000 населения трудоспособного возраста) превышает нагрузку гражданами старше трудоспособного возраста (307).

В числе негативных характеристик, свидетельствующих о неэффективном использовании трудового потенциала Мурманской области и представляющих угрозы долгосрочному устойчивому социально-экономическому развитию региона, – феномен безработицы, в т.ч. молодая возрастная структура безработных граждан, а также высокая доля безработных граждан с высшим профессиональным образованием. В 2013 г. уровень общей безработицы составил 7,2% против 13,4% в 2000 г., уровень зарегистрированной безработицы – 1,5% (3,6% в 2000 г.), средний возраст безработных – 35 лет. Доля безработных граждан, имеющих высшее профессиональное образование, составила 20%, среднее профессиональное – 17%.

Особенность феномена безработицы региона - высокий уровень его дифференциации, обусловленный структурой экономики муниципалитетов (в области расположено 8 монопрофильных муниципальных образований, численность населения которых составляет 22% населения региона), несоответствием спроса и предложения рабочей силы, неоднородной структурой распределения трудоспособного населения, являющегося основой трудового потенциала. Самый высокий уровень безработицы сложился в Терском районе – 9,3% (экономический потенциал района составляют небольшие по объему производства предприятия с традиционной отраслью для жителей района - рыболовство) и Ловозерском

районе – 5,1% (градообразующее предприятие поселка городского типа Ревда, обеспечивающего занятостью значительную часть населения района, находится в сложном экономическом положении в связи с низкой степенью востребованности продукции, несоответствующей современным требованиям применяемой технологии добычи руды и т.д.). Доля молодежи среди безработных граждан составляет 27% (особенно велика их доля на рынках труда гг. Североморска, Апатитов, Кировска, Мончегорска), женщин – 47% (ЗАТО «Заозерск» и «Александровск», гг. Североморск, Оленегорск), инвалидов – 10%.

Ключевая проблема трудового потенциала Мурманской области – трудоустройство молодежи: в 2013 г. 47% обратившихся в службы занятости региона составили молодые граждане в возрасте 14-29 лет. Среди молодежи, обратившейся за услугами в службы занятости, большинство составляют инженеры, экономисты, менеджеры и юристы с высшим профессиональным образованием; техники и бухгалтеры со средним специальным образованием. Однако региональная экономика нуждается в специалистах инженерно-технического профиля, квалифицированных кадрах в сфере здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, судоремонта и рыболовства и рыбоводства. Несоответствие спроса и предложения на региональном рынке труда, а также отсутствие лобби со стороны крупных корпораций в создании требуемых для осуществления в т.ч. крупномасштабных проектов на территории области специальностей в обозримой перспективе образуют вызовы для динамичного экономического роста и диверсификации региональной экономики, разработки арктических месторождений и т.д.

По обстоятельствам незанятости в структуре безработных граждан около 14% составляют граждане, уволенные в связи с ликвидацией предприятия либо сокращением численности работников. Наибольшее число высвобождаемых (более 50%) составили работники предприятий сферы добычи полезных ископаемых [5], что связано, в частности, с оптимизацией бизнес-процессов и реструктуризацией на градообразующем предприятии Апатитско-Кировского района ОАО «Апатит» с выделением части активов на подрядные организации.

Более одного года на учете в органах службы занятости состоит 8% от общего числа безработных (самый продолжительный период безработицы в Терском районе (6,3 мес.), г. Кандалакше (6,2 мес.), Ковдорском районе (5,5 мес.) при средней по региону в 4,6 мес.). Трудности в поиске работы в основном испытывают родители, воспитывающие несовершеннолетних детей и детей-инвалидов, и инвалиды.

Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда региона составил 0,8 незанятого населения на 1 вакансию, заявленная работодателями потребность в работниках – 10,3 тыс. чел., удельный вес потребности в работниках – более 3% от общего числа рабочих

мест. Наибольшее число вакансий – в таких отраслях региональной экономики, как строительство (18%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (13%), оптовая и розничная торговля (13%), обрабатывающие производства (10%), государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение (9%), образование (9%) [5].

В структуре незанятого в экономике области населения лица трудоспособного возраста составляют 15% (25% в 2000 г.), учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от производства, – 5% (6%). Также в данную категорию входят военнослужащие, граждане региона, работающие за границей, лица, находящиеся в местах лишения свободы, граждане, не занимающиеся трудовой деятельностью по причинам личного характера [1]. Таким образом, можно сказать о том, что общий потенциал безработицы Мурманской области в 2013 г. составил 62 тыс. чел., из них 33 тыс. чел. – безработные (по методологии МОТ), 29 тыс. чел. – граждане, находящиеся в пограничной ситуации между безработицей и экономической неактивностью, в их числе 1 тыс. чел. – искали работу, но «не были готовы приступить к ней», 28 тыс. чел. – выразили желание иметь работу и были готовы приступить к ней. Уровень потенциальной безработицы в этом случае составил 13,5%.

Среди других негативных характеристик трудового потенциала Мурманской области – низкооплачиваемая занятость: более 50% в структуре малоимущего населения составляют занятые в экономике региона (более 60% работников предприятий, организаций и учреждений Мурманской области получают заработную плату ниже среднеобластной). В целом по области очагами экономической бедности являются такие виды экономической деятельности, как обрабатывающие производства (производство пищевых продуктов и табака, текстильное и швейное производство, деревообрабатывающее производство), оптовая и розничная торговля, гостиничный и ресторанный бизнес, здравоохранение и образование. Помимо отраслевой структуры, вклад в социальную локализацию экономической бедности вносят территориальная дифференциация и дифференциация заработной платы в зависимости от формы собственности работодателя.

Так, в 2013 г. среднемесячная заработная плата среднего медицинского персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг, составила 81,7% от средней по области, в т.ч. в муниципальных учреждениях здравоохранения – 79,4%, региональных – 77,8%. Среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры составила 59,3% от средней по области; педагогических работников муниципальных систем дошкольного образования – 86%, в т.ч. дополнительного образования – 82%; младшего медицинского персонала муниципальных систем здравоохранения – 49%.

Заключение

Сегодня в рамках реализации национальных интересов и достижения главных целей государственной политики РФ на территории Мурманской области как субъекта Арктической зоны РФ актуализируется задача регулирования трудового потенциала региона, рационализации структуры занятости и численности населения посредством воздействия на миграционные потоки. Одно из важных условий решения такой задачи – удовлетворение потребности в рабочей силе за счет проживающего на территории области населения, адаптированного к суровым условиям Арктики, в т.ч. за счет проведения трудосберегающей политики в отношении трудоспособных граждан пенсионного возраста и создания условий для активизации молодежи на региональном рынке труда.

Список литературы

1. Аналитическая записка к прогнозу баланса трудовых ресурсов Мурманской области на 2014-2016 годы // Управление государственной службы занятости населения Мурманской области : сайт. - URL: <http://murman-zan.ru/Attachment.axd?id=aa64a148-e6ce-4ecd-b3ead7039c8f30c7>.
2. Как реализуется программа переселения в Россию // Россия в Кыргызстане : сайт. - URL: <http://www.rusinkg.ru/>.
3. Миграция населения. Основные показатели // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области : сайт. - URL: http://murmanskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/murmanskstat/ru/statistics/population/.
4. О долгосрочной целевой Программе «Оказание содействия добровольному переселению в Мурманскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013 - 2015 годы : Постановление Правительства Мурманской области от 26.04.2013 № 230-ПП // Консультант Плюс : официальный сайт. - URL: http://www.consultant.ru/?utm_source=sps.
5. Ситуация на рынке труда Мурманской области за 2013 г. // Управление государственной службы занятости населения Мурманской области : сайт. - URL: <http://murman-zan.ru/home/info/analitika.aspx>.
6. Численность и миграция населения в 2012 году : стат. сб. / Росстат. – М., 2013. – 144 с.

Рецензенты:

Скуфьина Т.П., д.э.н., зав. отделом регионального и муниципального управления на Севере РФ ФГБУН «ИЭП им. Г.П. Лузина» Кольского научного центра РАН, г. Мурманск.

Жаров В.С., д.э.н., профессор, декан экономического факультета ФГБОУ ВПО
«Петрозаводский государственный университет» Кольский филиал, г. Мурманск.