

УДК 338.012 (571.54)

МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ КОМПЛЕКС РЕГИОНА: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ

Садыкова Э.Ц.

ФГБУН «Байкальский институт природопользования СО РАН», г. Улан-Удэ, Россия (670047, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, д.6), e-mail: sad_er@mail.ru

Показаны место и роль минерально-сырьевого комплекса в экономике региона на примере Республики Бурятия как региона, обладающего значительным ресурсным потенциалом разведанных запасов минерального сырья. Проведен сравнительный динамический и структурный анализ основных показателей добычи полезных ископаемых, влияющих на социально-экономическое развитие Республики Бурятия в сравнении с Россией и Сибирским федеральным округом. Было выявлено, что наблюдается доминирование данной отрасли в развитии экономики республики, это особенно видно по показателю доли поступлений налогов от добычи полезных ископаемых в бюджет РФ. Отмечено, что ресурсный потенциал республики раскрыт далеко не полностью и требует дальнейшей оценки, особенно в выявлении крупных месторождений. В то же время в динамике и структуре финансирования геологоразведочных работ наблюдается резкое снижение доли бюджетных средств и увеличение соответственно доли средств, затраченных предприятиями. Решение выявленных проблем в развитии минерально-сырьевого комплекса республики позволит успешно развивать различные комплексы отраслей промышленности горнорудной специализации.

Ключевые слова: месторождения полезных ископаемых, минерально-сырьевой комплекс, инвестиции в основной капитал по добыче полезных ископаемых, финансирование геолого-разведочных работ.

MINERAL AND RAW COMPLEX OF THE REGION: STATE AND PROBLEMS OF DEVELOPMENT

Sadykova E.T.

Baikal Institute for Nature Management of SB RAS, 8, Sakhyanovoi str., Ulan-Ude, Buryatia, Russia, e-mail: sad_er@mail.ru

The Republic of Buryatia were shown to possesses the considerable resource potential of a mineral and raw complex. The comparative dynamic and structural analysis of the main indicators of mining influencing social and economic development of the Republic of Buryatia in comparison with Russia and Siberian Federal District is carried out. It was revealed that domination of the given branch in development of economy of the republic is observed. It is especially visible on an indicator a share of receipts of taxes from mining in the budget of the Russian Federation. It is noted that the resource capacity of the republic is opened far not completely and demands a further assessment, especially in identification of large-scale deposits. At the same time in dynamics and structure of financing of prospecting works sharp decrease in a share of budgetary funds and increase according to a share of the means spent by the enterprises is observed. The solution of the revealed problems in development of a mineral and raw complex of the republic will allow to develop successfully various complexes of industries of mining specialization.

Keywords: mineral deposits, mineral and raw complex, investments into fixed capital in mining, financing of prospecting works.

В системе регионального управления восточные территории страны занимают особое место, обусловленное, прежде всего, богатством природных ресурсов и приграничным их положением. Сибирские регионы всегда служили основной природно-сырьевой базой для европейских районов страны, отличающихся более высоким уровнем социально-экономического развития и концентрацией основных видов обрабатывающих производств промышленности.

Республика Бурятия (РБ) входит в состав Сибирского федерального округа и обладает значительным потенциалом разведанных запасов минерального сырья. Ряд месторождений являются уникальными. Освоение месторождений полезных ископаемых и их использование является одним из основных приоритетных направлений развития республики.

В настоящее время разрабатываются месторождения рудного и россыпного золота, каменного и бурого угля, кварцитовых песчаников, плавикового шпата, известняков и доломитов для химической и цементной промышленности, разнообразных строительных материалов. Всего балансом запасов учтено 39 видов твердых полезных ископаемых, из которых добывается 13. В таблице 1 представлены объемы добычи основных видов полезных ископаемых.

Таблица 1

Динамика добычи основных видов полезных ископаемых в Бурятии за 2006–2012 гг.

	Сырье/год	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2012 к 2006, в %
1	Уголь, тыс. т	566	599	639	667	1063,1	1637	2403	в 4,2 р.
2	Уран, т	27	27	61	98	135,1	266	332	в 12,3 р.
3	Вольфрам (WO ₃), т	95	329	318	110	285	519	495	в 5, 2 р.
4	Золото, т	6,84	6,61	6,07	6,38	5,93	6	7,66	112
5	Серебро, т	4	3	4	4,3	4,1	4,7	4	100
6	Нефрит-сырец, т	751	910	930	656	1054	1160	1591	в 2,1 р.
7	Флюорит, тыс. т	60	100	60	38	31	73,6	20	33,3
8	Кварцит, тыс. т	210	200	230	193	210	212	202	96,29
9	Цементное сырье, тыс. т	274	320	431	168	283	361	418	в 1,5
10	Доломит, тыс. т	27	0	0	0	52	158	160	в 5,9 р.
11	Перлит, тыс. м ³	2	3	2	1	1	2	10	в 5 р.

В целом в динамике наибольшее количество добываемого самого ликвидного ресурса – золота пришлось на 2002–2004 гг. (максимум – 8170 кг). Далее произошло прогнозируемое снижение добычи золота. Основная причина снижения – истощение россыпных месторождений золота [7]. По уровню добычи золота Республика Бурятия занимает четвертое место в СФО. Спад добычи еще объясняется неподготовленностью золотодобывающих организаций к более сложным условиям отработки осваиваемых ими месторождений. По добыче угля ситуация складывается более благоприятная. Так, в первые

годы экономических реформ наблюдался спад в угольной промышленности республики вплоть до 1998 г. – на 32,6 % по сравнению с 1992 г. А с 1999 г. по настоящее время сохраняется тенденция устойчивого роста добычи угля. Объем добычи угля в 2012 году составил 2403 тыс. тонн, что на 46,8 % больше, чем в 2011 году. Начата опытно-промышленная добыча урана способом подземного выщелачивания на Хиагдинском месторождении. Так, в 2011 г. ОАО «Хиагда» увеличило объем добычи урана почти в два раза по сравнению с 2010 годом, а за период 2012 года добыто 331,7 т урана. Также в Бурятии находится около 99 % российских балансовых запасов нефрита, темпы добычи которого увеличились с 2006 г. по 2012 г. в 2,1 раза.

Следует отметить, что добыча полезных ископаемых является одним из видов экономической деятельности Республики Бурятия, который за годы реформ развивался достаточно стабильно благодаря созданию новых предприятий, занимающихся добычей драгоценных металлов и привлечением инвестиций в развитие отрасли (табл. 2).

Таблица 2

Доля добычи полезных ископаемых в общем производстве ВДС и численности занятого населения РФ, СФО и Республики Бурятия

Доля добычи полезных ископаемых	2000			2006			2012		
	РФ	СФО	РБ	РФ	СФО	РБ	РФ	СФО	РБ
по показателю «ВДС»	12,8	9,4	4,5	11,9	7,8	4,4	11,2	13,2	5,9
по показателю «занятость населения»	1,7	2,9	3,2	2,0	2,9	2,3	1,6	2,9	2,3

В структуре экономики республики за прошедшие 12 лет произошло увеличение доли добычи полезных ископаемых в выпуске добавленной стоимости на 1,4 %, но по сравнению со среднероссийским и среднесибирским показателем разница составила в 2012 г. – соответственно 5,3 % и 7,3 %. Число предприятий отрасли за 2008–2012 гг. увеличилось на 68 организаций и составило в 2012 г. – 211. Соответственно доля предприятий, занимающихся добычей полезных ископаемых в промышленности республики, изменилась с 9,2 % до 12,3 %.

По объему отгруженной продукции несколько иная картина, так за анализируемый период произошло снижение удельного веса добычи полезных ископаемых с 22,8 % до 17,5 %, общее увеличение численности работников составило 757 чел.; среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников минерально-сырьевого комплекса в республике остается самой высокой и в 2012 г. составила 39014,6 руб., что на 15913,9 руб. выше, чем в среднем по республике. Тем не менее, несмотря на невысокие показатели, данная отрасль имеет большой потенциал развития на перспективу.

Минерально-сырьевой комплекс республики оказывает существенное воздействие на развитие экономики. На рисунке 1 представлено сравнение основных показателей добычи полезных ископаемых Республики Бурятия с РФ и СФО.

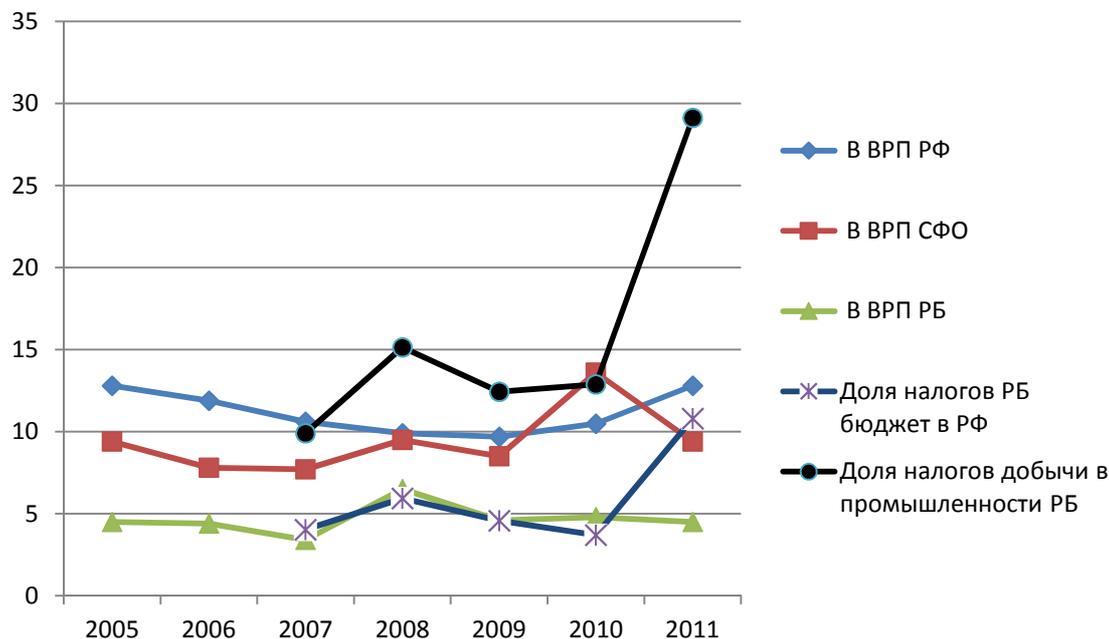


Рисунок 1. Доля основных показателей добычи полезных ископаемых в РФ, СФО и Республике Бурятия

Например, доля в ВРП Республики Бурятия добычи полезных ископаемых в 2011 г. составила 4,8 %, но при этом было обеспечено поступление налогов в бюджет РФ 10,8 %. Доминирование данной отрасли особенно видно по показателю доли налогов добычи полезных ископаемых в бюджет РФ промышленности республики. Организациями добычи обеспечено около 29,1 % налоговых поступлений в бюджетную систему РФ от промышленности в целом. В 2011 г. объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет республики от организаций добычи полезных ископаемых в целом составил 2 млрд рублей, что в 2,2 раза выше уровня поступлений в 2010 году. Произошедшие изменения в промышленном развитии республики, до сих пор адаптирующейся к условиям рынка, показывают, что наблюдается процесс дальнейшей трансформации структуры экономики, при этом развитие минерально-сырьевого комплекса оказывает положительное воздействие на экономику республики.

Бурятия обладает рядом конкурентных преимуществ, что является привлекательным для инвесторов. В число абсолютных преимуществ входит, как уже отмечалось, богатство и широкий спектр минерально-сырьевых ресурсов, выгодное экономико-географическое положение, в том числе близость к странам АТР, высокий туристско-рекреационный потенциал и др.

На рисунке 2 представлены показатели инвестиций в основной капитал по добыче полезных ископаемых в РФ, СФО и Республике Бурятия. Например, если в 2005 г. в Бурятии наблюдался низкий уровень доли в инвестициях в основной капитал, то за прошедший период ситуация изменилась и в 2010 г. составил 24,1 %, отставание от уровня СФО – 1,7 %. В 2011 г. произошло снижение, а в 2012 г. незначительное увеличение, но все равно данный показатель выше среднероссийского на 3,7 %.

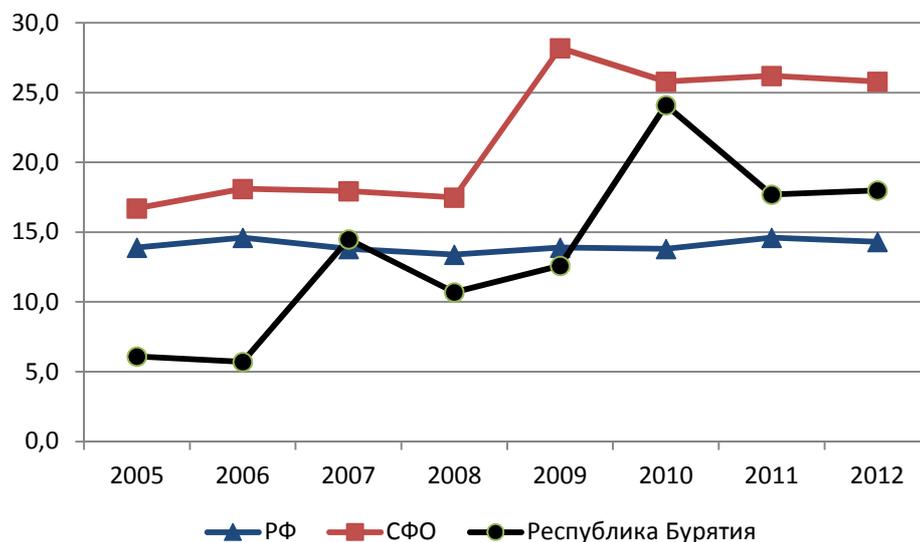


Рисунок 2. Доля инвестиций в основной капитал по добыче полезных ископаемых в РФ, СФО и Республике Бурятия

За прошедший период на территории республики на предприятиях добывающей отрасли реализуются инвестиционные проекты по освоению Никольского месторождения каменных углей ОАО «Разрез Тугнуйский», Озерного месторождения полиметаллов (Еравнинский район), по разработке и эксплуатации Коневинского месторождения (ООО «Хужир Энттерпрайз»), строительству предприятия по отработке Хиагдинского уранового месторождения» (Баунтовский район), а также инвестпроекты по освоению фторбериллиевого, молибденового и буроугольного месторождений [3].

По итогам 2012 г. подготовлено и реализуется 10 инвестиционных проектов, за счет внебюджетных источников на основе государственно-частного партнерства: освоение Никольского месторождения каменных углей, ОАО «Разрез Тугнуйский»; освоение Окино-Ключевского буроугольного месторождения, инвестор ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС»; освоение Озерного месторождения полиметаллов, инвестор ОАО «Озерный ГОК»; строительство предприятия по отработке Хиагдинского уранового месторождения, инвестор ОАО «Атомредметзолото»; освоение Инкурского и Холтосонского месторождений, инвестор ЗАО «Твердосплав»; освоение Орекитканского молибденового месторождения, инвестор ООО «Орекитканская ГРК»; освоение Ермаковского фторбериллиевого месторождения, инвестор

ГК «Метрополь» и ОАО «РОСНАНО»; освоение Жарчихинского молибденового месторождения, инвестор ООО «Прибайкальский ГОК»; освоение Холоднинского месторождения полиметаллов, проект не реализуется в связи с нахождением в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории; освоение Ошурковского месторождения апатитов, инвестор ООО «Дакси ЛТД».

На сегодняшний день ресурсный потенциал республики раскрыт далеко не полностью и требует дальнейшей оценки, особенно в выявлении крупных месторождений. В то же время в динамике и структуре финансирования геологоразведочных работ за последние 7 лет наблюдается резкое снижение доли бюджетных средств и увеличение соответственно доли средств, затраченных предприятиями (табл. 3). Сейчас в основном все средства направляются на поисковые работы благородных металлов (золота) и урана. Результатом чего явилось то, что по многим видам минеральных ресурсов ежегодный прирост добычи стал меньше его добычи [6].

Таблица 3

Динамика финансирования и структура геологоразведочных работ по Республике Бурятия

Год	Федеральный бюджет	Средства недропользователей	Все источники	В % к итогу		
				Федеральный бюджет	Средства недропользователей	Итого
2006	422,9	359,4	786,3	53,8	45,7	100,0
2007	478,9	868,0	1 350,1	35,5	64,3	100,0
2008	566,3	1 257,5	1 823,8	31,1	68,9	100,0
2009	512,3	1 049,6	1 561,9	32,8	67,2	100,0
2010	539,7	2201,4	2 741,1	19,7	80,3	100,0
2011	363,0	1066,0	2528,0	14,4	42,2	100,0
2012	435,0	1311,0	2622,0	16,6	50,0	100,0

Современное состояние и развитие минерально-сырьевого комплекса Республики Бурятия показывает, что существует ряд проблем. К числу основных относятся следующие:

- ограниченность и нестабильность финансирования геологоразведочных работ, в связи с этим значительный спад геологического производства;
- недопустимо высокие технологические потери при добыче полезных ископаемых, в частности золота;
- необходимость финансовой поддержки для ведения прогнозно-поисковых работ и другие.

Таким образом, минерально-сырьевые ресурсы Республики Бурятия могут позволить развивать различные комплексы отраслей промышленности горнорудной специализации, причем с объемами производства, далеко превышающими внутрирайонные потребности.

Главным направлением в развитии горнодобывающих производств является учет экологических особенностей территории при комплексном освоении месторождений с внедрением ресурсосберегающих технологий. При этом имеется два основных препятствия на пути более полного освоения природных богатств, и не только минеральных: горный рельеф, что затрудняет транспортную доступность к большинству месторождений, и наличие озера Байкал, специфика и потенциал которого предъявляют строгие экологические требования к технологии освоения ресурсов. Однако вне бассейна озера находится большая группа месторождений, в том числе перспективных и крупных по размерам. Эффективность социально-экономического развития районов республики напрямую зависит от степени отработки всей производственной цепочки ресурс – конечный продукт, внедрения современных технологий и развития интеллектуального потенциала населения. Это гарантирует наиболее высокий уровень отдачи от вложенных инвестиций.

Список литературы

1. Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2012 году». – М.: Центр «Минерал» ФГУНПП «Аэрогеология», 2013.
2. Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов». Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322.
3. Минерально-сырьевой сектор идет в гору. URL:<http://www.newbur.ru/news/7569> (дата обращения 18.10.2013).
4. Промышленность России. 2012: Стат.сб. / Росстат. – М., 2012.
5. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013: Стат. сб. / Росстат. – М., 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 гг.
6. Садыкова Э.Ц. Оценка природно-ресурсного потенциала Республики Бурятия // Вестник БГУ. – Улан-Удэ, Изд-во БГУ, 2012. – Спецвыпуск D. – С. 200-203.
7. Статистический ежегодник. 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013: Стат. сб. / Бурятстат – Улан-Удэ, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 гг.
8. Яловик Г.А. Состояние и перспективы развития минерально-сырьевой базы Бурятии // Новые и нетрадиционные типы месторождений полезных ископаемых Прибайкалья и Забайкалья: материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Улан-Удэ: ЭКОС, 2010. – С.3-15.

Рецензенты:

Михеева А.С., д.э.н., заведующий лабораторией экономики природопользования ФГБУН «Байкальский институт природопользования СО РАН», г. Улан-Удэ.

Горюнова Л.А., д.э.н., доцент кафедры «Макроэкономика, экономическая информатика и статистика» ФГБОУ ВПО «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления», г. Улан-Удэ.