

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Болдырева С.Б.¹

¹ФГБОУ ВПО «Калмыцкий государственный университет», Элиста, Россия (358014, Элиста, ул. Пушкина, 11), e-mail: boldyрева_sb@mail.ru

Концепция перехода к устойчивому развитию становится движущей силой в мировой политике. Независимо от социально-политического устройства, различные страны взяли на вооружение принципы устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий, понимая под этим неразрывную связь сельской территории и сельского населения. Устойчивое развитие сельских территорий определяют важнейшие природно-ресурсные ограничения. Проблема устойчивого развития главным образом связана с состоянием окружающей природной среды, однако сельские территории как объект изучения требует применение дифференцированных подходов, комплексной оценки, учитывающей одновременно и территориальный аспект, и совокупность общественных отношений, включающих в себя экономические, социальные, культурные, демографические, экологические и другие индикаторы. Решение проблем устойчивости сельских территорий возможно при разработке целенаправленной политики их развития, направленных на поддержание продовольственной и экологической безопасности, природной среды, что позволит вывести сельские территории на более высокий уровень.

Ключевые слова: устойчивое развитие, сельские территории, эколого-экономические условия

ENVIRONMENTAL AND ECONOMIC CONDITIONS FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL AREAS

Boldyreva S.B.¹

¹State Educational Institution of Higher Professional Education "Kalmyk State University", Elista, Russia (358014, Elista, Pushkin str., 11), e-mail: boldyрева_sb@mail.ru

The concept of transition to sustainable development is becoming a driving force in world politics. Regardless of the socio-political system, different countries have adopted the principles of sustainable agriculture and rural development, understanding by this inextricable link rural areas and the rural population. Sustainable development of rural areas determine the most important natural resource constraints. The problem of sustainable development is primarily concerned with the state of the environment, but the rural areas as an object of study requires a differentiated approach, integrated assessment, which takes into account both the territorial dimension, and the totality of social relations, including economic, social, cultural, demographic, environmental and other indicators. Addressing sustainable rural development is possible with the purposeful policy of development aimed at maintaining the food and environmental safety, the environment, which will bring the rural areas to a higher level.

Keywords: sustainable development of rural areas, environmental and economic conditions

В 1992 г. в Рио-де-Жанейро на конференции ООН по экологии и развитию были сформулированы основные представления об устойчивом развитии человечества, на которые опираются ученые и политики многих стран. Термин «устойчивое развитие» произошел от английского «sustainable development» и может быть переведен и как «приемлемое» или «допустимое развитие», которое более полно раскрывает сущность этого нового понятия. Первым термином, вошедшим в научный и практический оборот в контексте устойчивого развития сельского хозяйства, стало определение, данное Министерством сельского хозяйства США - «органическое сельское хозяйство». [3]

По мнению Баутина В.М. и др., понятие «sustainable development» впервые было использовано в докладе «Наше будущее» Всемирной комиссии по охране и развитию окружающей среды в 1987г., где описывается устойчивое развитие как «развитие, при котором удовлетворяются существующие потребности ныне живущего поколения без риска причинения ущерба удовлетворению потребностей будущих поколений». [9]

Мы солидарны с мнением В.М. Баутина [2] в том, что устойчивое развитие сельских территорий определяют важнейшие природно-ресурсные ограничения.

Такие ограничения на отдаленную перспективу проецируются на возможности социально-экономического развития хозяйствующих субъектов, природообустройство и многое другое. Это очень широкий спектр проблем, который в России и других странах подчас рассматривается с различных позиций. В одном случае рассматриваются преимущественно экологические аспекты. Так, в развитых странах, в которых уже прошли дискуссии по сущности и направленности работ и проектов в сельской местности, произошла группировка проблематики развития сельских территорий по двум направлениям:

-устойчивого развития (sustainable development) яркой экологической направленности в соответствии с термином «выдерживающее»;

-сельского развития (rural development), связываемого с социальной направленностью и комплексностью развития сельской местности в соответствии с термином (rural) «сельское». [3]

Данный подход вполне применим к понятию «устойчивое развитие сельских территорий», особенно в аспекте эколого-экономического их существования.

Фундаментальное отличие концепции устойчивого развития от традиционных доктрин и практики хозяйствования заключается в интегральном подходе к развитию как к целостному процессу. Схематично устойчивое развитие можно определить как «триединый» процесс взаимодействия «природы – населения – хозяйства». (рис. 1) Эта классическая триада приобретает в свете концепции устойчивого развития не только совокупное выражение, но и новые приоритеты. В качестве целеполагания выступает благополучие ныне живущих и будущих поколений, его основа – природно-экологические системы жизнеобеспечения, производство – двигатель развития». [4]

Проблему устойчивого развития часто связывают, главным образом, с состоянием окружающей природной среды, недооценивая другие, не менее важные факторы устойчивого развития – социальные, политические, экономические, культурные, этнические и многие другие.

Социальная составляющая направлена на сохранение социальной стабильности и культурного многообразия в глобальных масштабах. Для экологической безопасности

должна быть обеспечена устойчивость природных систем и способность их к самовосстановлению и адаптации к меняющимся внешним условиям.

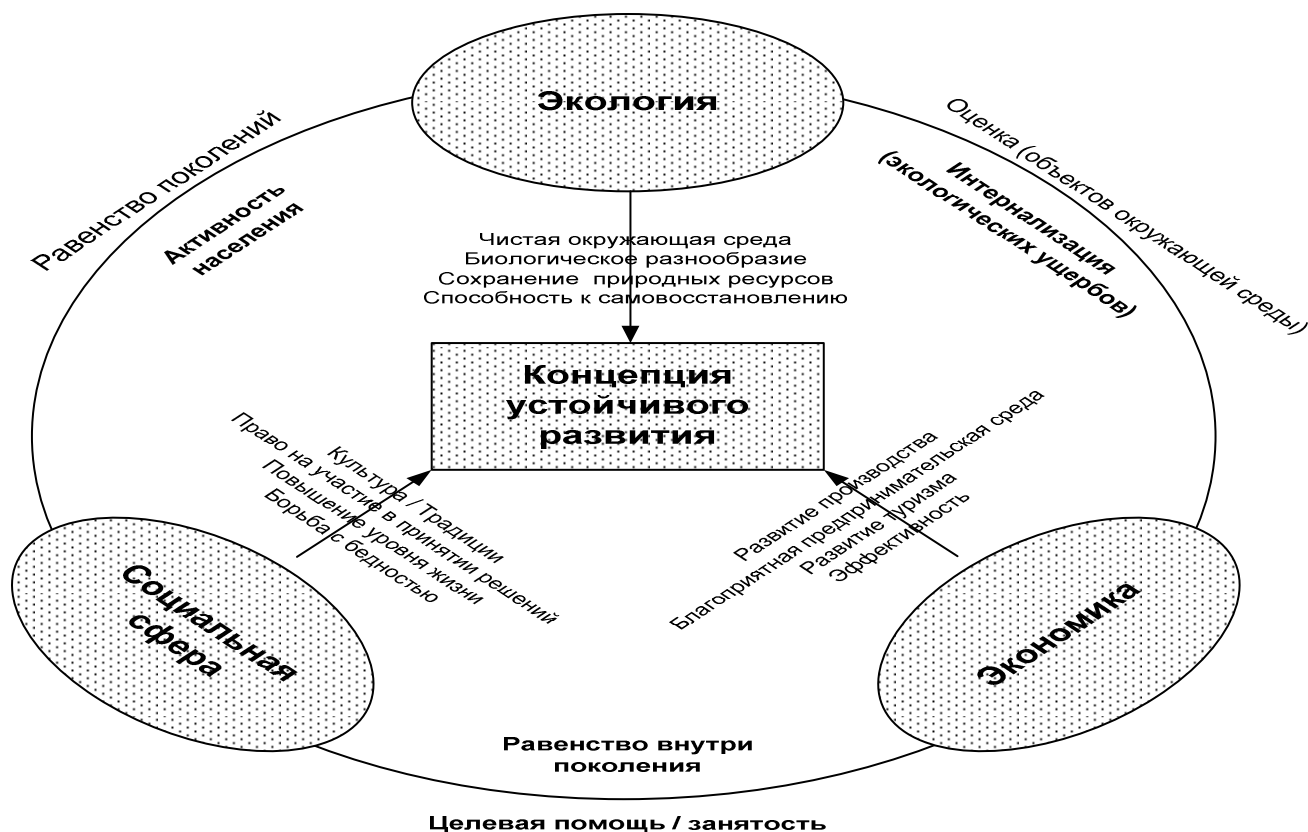


Рис. 1. Концепция устойчивого развития сельских территорий

Взаимосвязь экологического и экономического элементов породила проблему стоимостной оценки и интернационализации воздействий на окружающую среду. Совместное рассмотрение социального и экологического компонентов требует учитывать права будущих поколений и привлекать население к процессу принятия решений.[6]

Предпосылкой устойчивого развития сельских территорий является формирование среды, благоприятной для предпринимательской деятельности, однако, последняя также должна осуществляться с учетом изложенных принципов устойчивого развития сельских территорий. Соответственно в Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию отмечено, что это последовательный процесс, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач, проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколений.[7]

Экономический подход к устойчивому развитию основан на концепции максимального потока дохода Хикса-Линдаля, который может быть произведен при условии

сохранения активов (или капитала), и с помощью которого и производится этот доход. Это подразумевает оптимальное и экономное использование ограниченных ресурсов. [8]

Согласование этих различных точек зрения поставило перед обществом новые проблемы. Так, «в результате взаимодействия экономического и социального аспектов возникла задача справедливого распределения дохода внутри одного поколения. Взаимосвязь экологического и экономического элементов породила проблему стоимостной оценки и интернационализации воздействий на окружающую среду. Совместное рассмотрение социального и экологического компонентов требует учитывать права будущих поколений и привлекать население к процессу принятия решений. [6]

Устойчивое сельское развитие должно быть направлено на переориентацию в обратную сторону сельской миграции, борьбу с бедностью, расширение занятости и повышение благосостояния сельского населения, обеспечение равенства возможностей в улучшении качества жизни, здоровья, безопасности, возможностей для развития личности и проведения досуга. Необходимость охранять и улучшать качество сельской окружающей среды должна найти отражение во всей системе местной политики, относящейся к сельскому развитию. Все большая доля имеющихся ресурсов должна использоваться для поддержки сельского развития и охраны окружающей среды, что способствует появлению смежных отраслей инфраструктурного обеспечения развития региональной экономики в целом.[1]

Одним из инструментов устойчивого развития сельских территорий может стать туризм, популярность которого в сельской местности положительно сказывается на их социально-экономическом развитии, на состоянии сельского хозяйства, увеличивая тем самым потребление его продукции. Как вид экономической деятельности туризм является важным фактором развития основных и смежных отраслей, образующих целостность сельских территорий.

В последнее время в современном мире перспективным выделяется экотуризм. Это направление имеет своей целью сохранение окружающей среды. В связи с этим на сельских территориях организуются и непродолжительные ознакомительные туры по определенной тематике, и туры для больших групп с посещением природных парков и заповедников.

Целью устойчивого развития Республики Калмыкия, где основную площадь территории занимают именно сельские образования, является достижение инновационно-ориентированного, конкурентоспособного, устойчивого экономического роста, повышение качества и уровня жизни сельского населения, повышение привлекательности региона в целом.

Для того, чтобы в Республике Калмыкия был создан современный

высокоэффективный и конкурентоспособный комплекс сельских территорий, необходимо провести следующие мероприятия: развивать транспортную инфраструктуру, улучшить общее состояние региона, качество обслуживания должно соответствовать европейским меркам; позиционировать положительный «бренд» региона как региона, перспективного для инвестиционных вложений, с благоприятными условиями для ведения бизнеса, способствовать его продвижению; обеспечить повышение квалификации сельских специалистов; обеспечить конкурентоспособный инвестиционный климат; поднять уровень сельского хозяйства, повысить конкурентоспособность производимой продукции, содействие государства в формировании и продвижении национального турпродукта, специализированном на сельском туризме; создать динамичное, устойчивое и сбалансированное развитие экономики, благоприятные условия для развития туристской деятельности в регионе; стимулировать развитие материальной базы сфер бизнеса, в первую очередь туризма; проводить активную рекламную кампанию; стимулировать развитие малого и среднего бизнеса в сфере туризма.

Грамотное и разумное проведение данных мероприятий может привести к результатам, которые отражены на рисунке 2.

Приоритетной задачей государственной поддержки устойчивого развития сельских территорий является повышение эффективности использования всего имеющегося природного, производственного, экономического, историко-культурного потенциала, направленного на создание и формирование, развитие национального продукта, и его продвижение за пределы регионального рынка. [5]

Анализ конкурентных преимуществ и недостатков развития сельских территорий Республики Калмыкия, позволил проделать SWOT – анализ, результаты которого представлены в таблице 1. Таким образом, устойчивое развитие любой территории определяется совокупностью социально-экономических и природно-экологических факторов. Недоучет любого из них может привести к дисбалансу, нарушению естественного процесса развития.

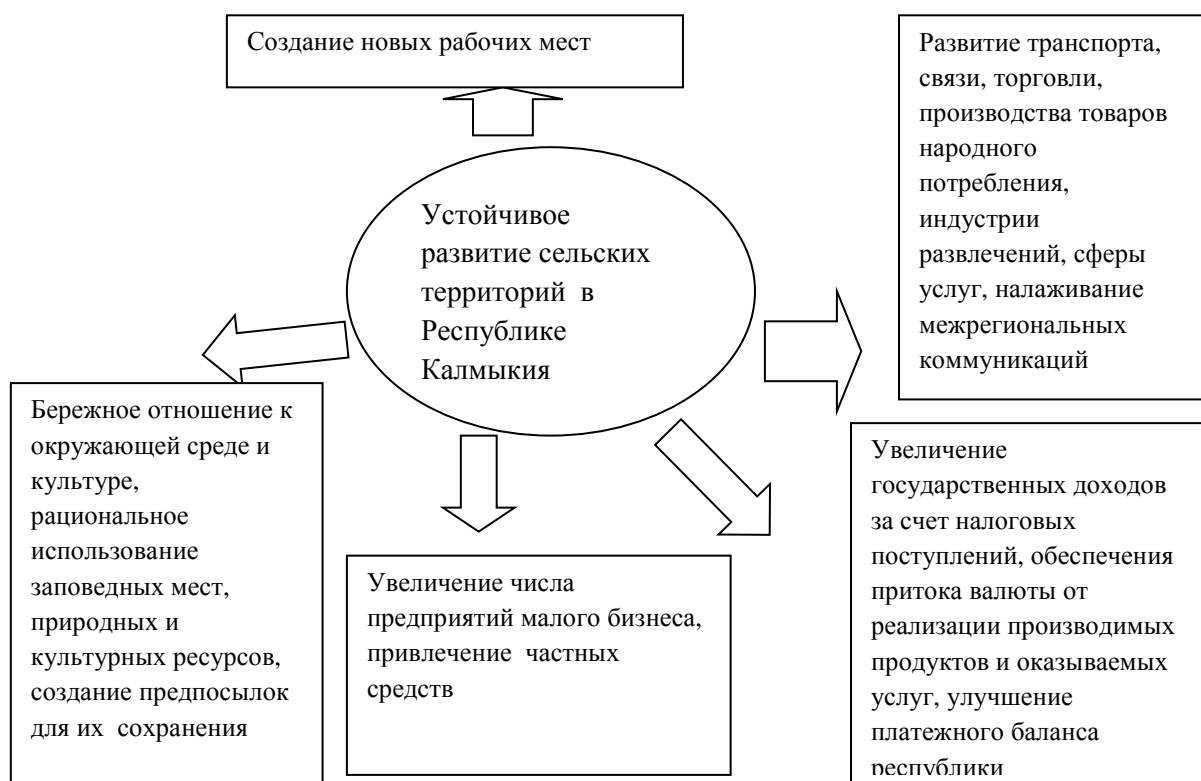


Рис. 2. Результаты устойчивого развития сельских территорий

Таблица 1

SWOT – анализ перспектив устойчивого развития сельских территорий Республики Калмыкия

| Сильные стороны | Возможности |
|--|--|
| <p>Благоприятные природно-климатические условия, уникальные памятники и достопримечательности; Большой неиспользованный потенциал структур и объектов отдыха, туризма; Развитие экотуризма и этнотуризма, рост потребностей и спроса на туризм</p> | <p>Наличие возможности привлечения инвесторов; Повышение уровня жизни сельского населения; Возможность расширения охвата на рынке въездного туризма</p> |
| Слабые стороны | Угрозы |
| <p>Слабая транспортная инфраструктура; Низкое качество обслуживания в сфере туризма</p> | <p>Высокая зависимость состояния развития предпринимательского сектора от социально-политической обстановки в регионе; Усиление конкуренции в связи с глобализацией экономики; Экономические санкции в условиях нестабильной экономики могут ослабить государственную финансовую поддержку на федеральном уровне</p> |

Следовательно, разработанная нами концепция устойчивого развития сельских территорий, представленная на рис. 1, является основой учета всех факторов, служащей методологией системного анализа, позволяющей вскрыть их и выявить все взаимосвязи

между ними. Только после этого представляется возможной разработка стратегии решения проблем устойчивого развития любой конкретной территории.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках проекта №14-12-08004 «Этнокультурные и экологические основы формирования сельского туризма».

Список литературы

1. Аксенова Т.Н. Адаптация методологии разработки и оценки региональных целевых программ как элемента социально-экономической политики// Современные проблемы науки и образования. — 2013. — №5. — С. 432.
2. Баутин В.М. Термины и понятия устойчивого развития сельских территорий.//Законодательное обеспечение устойчивого развития сельских территорий. Мат-лы круглого стола. Белгород. -2005 г. С.54-58.
3. Дарбакова Н.Е. Формирование механизмов устойчивости региональной эколого-экономической системы землепользования на материалах Республики Калмыкия// Автореферат диссертации на соискание степени канд. эконом. наук. – Москва, 2012.
4. Емельянов В.А., Спасов В.П., Сдасюк Г.В. Переход к устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских территорий: локальный уровень: Материалы для чтения/Великолукская Гос. с.-х. акад. – ИГ РАН, 2001. – 122с.
5. Иджилова Д.В. Кластерная политика и региональные приоритеты// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. —2013. —№9.(57). [Электронный ресурс].
6. Мунансингхе М., Вильфридо К. Экономическая политика и окружающая среда//Программа подгот. Преподавателей по вопросам политики и экономики в области окружающей среды: Учеб. материалы Института экон. Развития Всемирного банка. 14-25 октября 1996г. - М., 1996г. – 113с.
7. Указ Президента Российской Федерации №440 «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию». – М., 1996.
8. Maler K. Economic Theory and Environmental Degradation: a Survey of Some Problems. - Revista de Analisis Economico, 1990. - Vol. 5. – P. 7-17.
9. Our Common Future. World Comission Environment and Development. – Oxford University Press, 1987. – P.383.

Рецензенты:

Бакинова Т.И., д.э.н., профессор, исполнительный директор ОАО «КалмНИИГипрозем»,

г. Элиста;

Санжиев Б.Ц., д.э.н., профессор, зав. кафедрой экономико-управленческих и правовых дисциплин филиала РГГУ в г. Элиста.