

УПРАВЛЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ РЕГИОНАЛЬНОГО АПК НА ОСНОВЕ ПРИОРИТЕТНОСТИ ЦЕЛЕЙ И НАПРАВЛЕНИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Головин А.А.¹, Белоусова Л.С.²

¹ФГБОУ ВПО «Курская Государственная сельскохозяйственная академия имени профессора И.И. Иванова, Минсельхоза России», Россия 305021, Курская область, г. Курск, ул. Карла Маркса, д. 70, e-mail: cool.golovin2011@yandex.ru

²ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет», Россия, 305040, Курская область, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94, e-mail: bellars2010@yandex.ru

На основе общепризнанных показателей эффективности проведена оценка управления земельными ресурсами региона, в результате сформированы, теоретически и методически обоснованы основные направления развития эффективного землепользования. Определены основные ключевые цели достижения эффективного управления земельными ресурсами агропромышленного комплекса региона, включающие в себя ряд блоков: агромаркетинг, производство, научно-исследовательские разработки (инновации), финансовые ресурсы, человеческие ресурсы, менеджмент, и социальная ответственность. Следующим этапом определена приоритетность целей достижения эффективного управления земельными ресурсами региона состоящая из четырёх этапов: I этап - экстенсивное развитие (внутренняя среда); II этап - интенсивное развитие производства (внутренняя среда); III этап - экономическая устойчивость роста (внешняя среда); IV этап - стабильность устойчивости экономического роста (внешняя и внутренняя среда). Предложен методический подход комплексной экономической оценки, позволяющий при принятии решений с учётом фактора приоритетности дать оценку эффективности реализации программ развития.

Ключевые слова: земельные ресурсы, земли сельскохозяйственного назначения, экономическая эффективность, цели, факторы развития, программа развития, Курская область.

MANAGEMENT OF EFFICIENCY OF REGIONAL AIC BASED ON PRIORITY OF PURPOSES AND DIRECTIONS FOR IMPLEMENTATION OF PROGRAM ACTIVITIES

Golovin A.A.¹, Belousova L.S.²

¹FSBEI HVE "Kursk State Agricultural Academy named after Prof. I.I. Ivanov, Ministry of Agriculture of Russia", Russia 305021, Kursk region, Kursk, Karl Marx st. 70, e-mail: cool.golovin2011@yandex.ru

²FSBEI HVE "South-west State University", Russia 305004, Kursk region, Kursk, 50-let Oktyabrya st. 94, e-mail: bellars2010@yandex.ru

On the basis of generally accepted indicators of efficiency the evaluation of land management in the region has been conducted. As a result the main directions of development of effective land use have been formed and theoretically and methodologically justified. Key goals of achieving the effective land management in agro-industrial complex, which include a number of blocks such as: agromarketing, production, research and development (innovation), financial resources, human resources, management, social Responsibility have been determined. The priority of purposes to achieve the effective management of land resources in the region has been determined by the next step. It consists of four stages: Stage I - extensive development (internal environment); Stage II - intensive development of production (internal environment); Stage III - the economic sustainability of growth (external environment); Stage IV - the stability of the sustainability of economic growth (external and internal environment). The methodical approach of complex economic assessment, which allows for decision-making, consider the factor of priority, to assess the effectiveness of implementing development programs has been offered.

Keywords: land resources, agricultural land, economic efficiency, goals, factors of development, development program, Kursk area.

Главной задачей реализации эффективного управления агропромышленного комплекса (АПК) является установление целей, ради достижения которых функционирует и развивается АПК как целостная система. Создание и реализация программ развития АПК

региона должны опираться на стратегическое планирование эффективного землепользования, формирование эффективной системы целеполагания и обоснование приоритетности целей при решении стратегических задач повышения эффективности управления землями сельскохозяйственного назначения и АПК в целом.

Цель исследования. Дать оценку эффективности управления земельными ресурсами в системе АПК региона, на основании которой определить пути повышения эффективности управления землями сельскохозяйственного назначения, подходы к формированию стратегии развития АПК с учётом приоритетности целей развития.

Материал и методы исследования. С целью определения направлений развития эффективного землепользования необходимо провести оценку эффективности управления земельными ресурсами сельскохозяйственных организаций Курской области (табл. 1). Для оценки эффективности управления земельными ресурсами мы воспользуемся общепринятыми стоимостными, натуральными и относительными показателями [4; 5; 6].

Таблица 1

Показатели эффективности использования земельных ресурсов сельскохозяйственными предприятиями Курской области за 2008-2012 гг.

Показатель	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2012 г. в % к 2008 г.	Отклонение 2012 г. от 2008 г.
Стоимостные показатели эффективности							
Приходится в расчёте на 100 га с.-х. угодий:							
- выручки, тыс. руб.	8,1	9,7	10,5	12,4	16,1	199	8
- затрат и вложений, тыс. руб.	10,0	10,1	9,9	12,7	13,3	133	3,3
- прибыли от продаж, тыс. руб.	1,4	1,2	1,9	2,3	4,6	329	3,2
- валового дохода, тыс. руб.	0,2	2,8	3,7	3,6	6,9	в 34 р.	6,7
Уровень рентабельности, %:							
- растениеводства	21,6	14,8	22,6	23,2	40,2	-	18,6
- зерновых культур	31,8	6,6	8,4	17	51,1	-	19,3
- сахарной свёклы	2,9	33,4	39,8	31,2	11,5	-	8,6
- подсолнечника	10,1	32,5	71,8	40,1	85,2	-	75,1
Натуральные показатели производства							
Получено на 100 га пашни, ц:							
зерновых культур	2082	2049	981	1426	1356	65	-726
сахарной свёклы	2148	2303	1614	3119	3110	145	962
подсолнечника на зерно	15,6	29,2	57,2	145,5	133,6	в 8,6 р.	118
Урожайность, ц с 1 га:	35,6	31,8	20	27	29,4	83	-6,2

- зерновых культур							
- сахарной свёклы	394,8	390,6	223	402,3	423,9	107	29,1
- подсолнечника на зерно	14,6	14,5	12	20,9	19,2	131	4,6
Относительные показатели состояния землепользования							
Удельный вес, %:							
- сельхозугодий в общей площади землепользования	97	98	98	98	98	-	1
- пашни в сельхозугодиях	93	93	94	94	94	-	1
- орошаемых сельхозугодий	0,02	0,03	0,04	0,02	0,01	-	-0,01
- неиспользуемых с.-х. угодий	1,9	3	1,3	1,3	1,1	-	-0,8
- неиспользуемой пашни	0,02	0,03	0,01	0,01	0,64	-	0,62

Основными и главными видами сельскохозяйственной продукции в стране и мире являются зерно (хлеб) и сахар, как основные продукты в структуре потребления населения и как стратегическое сырье для промышленности. Из расчётных данных выявлено, что все стоимостные показатели, рассчитанные на 100 га сельхозугодий, имеют тенденцию к повышению. При этом темпы роста затрат и вложений в отрасль увеличились на 33 %, а показатели их окупаемости превышены по всем показателям эффективности (выручки, прибыли от продаж, валового дохода и уровня рентабельности), что является положительным фактором [1].

Натуральные показатели демонстрируют различную тенденцию изменения своего состояния. Так, по сахарной свёкле и подсолнечнику на зерно наблюдается позитивная тенденция роста, и это положительно сказывается на эффективности их производства. По зерновым культурам выявлена тенденция снижения выхода зерна в расчёте на 100 га пашни на 35 %, а урожайности на 17 %. Это говорит о необходимости принятия мер, по крайней мере, по восстановлению достигнутых ранее объёмов производства зерна [2].

Значения относительных показателей свидетельствуют о наличии проблемы резкого сокращения орошаемых земель, роста неиспользуемых сельхозугодий, что можно охарактеризовать как бесхозяйственность, с одной стороны, и как резерв для развития отрасли, - с другой.

Очевидно, что выявленные позитивные тенденции необходимо сохранять до устойчивого состояния, а негативные - нейтрализовать путём использования резервов производства и управления, а также внедрения достижений науки и опыта [3].

Повышение продуктивности земельных ресурсов должно стать главной задачей развития сельского хозяйства с целью обеспечения эффективного функционирования отрасли растениеводства, оказывающей прямое влияние на восстановление отрасли животноводства. В целом поддержание и воспроизводство плодородия земельных ресурсов должно стать основой развития АПК региона.

Результаты исследования и их обсуждение. Целевая функция начинается с установления миссии социально-экономической системы. Центральным моментом миссии является формулирование главной (общей) цели, в данном случае – эффективное развитие агропромышленного комплекса региона в интересах населения, как основных потребителей производимой продукции, и обеспечения продовольственной безопасности в настоящее время и в перспективе.

Нами предлагается система ключевых целей, которые могут быть поставлены перед каждой подсистемой (табл. 2). В практике эти цели должны быть конкретизированы и количественно измерены в системе показателей, обеспечивающих эффективное управление земельными ресурсами АПК региона. Как видно, деятельность по управлению земельными ресурсами носит многоцелевой характер, и связана с реализацией стратегических, тактических и оперативных целей и задач развития регионального АПК.

Таблица 2

Ключевые цели эффективного управления земельными ресурсами в разрезе функциональных подсистем АПК региона

Функциональная подсистема	Содержание ключевой цели
Агроткетинг	Обеспечить реализацию программ импортозамещения на рынке продовольствия. Расширить и освоить новые рынки сбыта продукции.
Производство	Обеспечить объёмы производства конкурентоспособной по цене и качеству готовой к употреблению продукции на уровне международных стандартов, покрывающие внутренний платёжеспособный спрос, обеспечивающие продовольственную безопасность страны и региона, с последующим выходом на международные рынки. Достичь наивысшей производительности труда при производстве широкого ассортимента продукции АПК. Сформировать собственную систему логистики в АПК по всем стадиям жизненного цикла конечной продукции.
Научно-исследовательские разработки (инновации)	Завоевать лидерские позиции по вводу новых видов готовой продукции, обеспечить реализацию программ импортозамещения путем внедрения новых технологий землепользования и комплексной промышленной переработки сельскохозяйственного сырья на основе инновационных разработок и развития института государственно-частного партнёрства в сфере НИР АПК.
Финансовые ресурсы	Сохранять и поддерживать на оптимальном уровне все виды финансовых ресурсов (доходы и прибыльность; соотношение основного и оборотного капитала и т.д.).
Человеческие ресурсы	Обеспечить условия для подготовки и развития творческого потенциала работников, повышения уровня мотивации в производительном и эффективном труде.
Менеджмент	Сформировать управление земельными ресурсами как самостоятельной подсистемы в общей системе управления АПК,

	обеспечивающей рациональное использование, сохранение и воспроизводство плодородия земель.
Социальная ответственность	Обеспечить правовые, социальные и экономические гарантии работникам АПК с целью создания условий для полной занятости и прекращения оттока сельского населения.

Общая цель образует фундамент для установления ключевых целей (системы целей) и разработки стратегии развития по основным функциональным подсистемам: маркетинг, производство, инновации, персонал, финансы. Каждая из этих подсистем реализует свои цели, логически вытекающие из миссии как общей цели социально-экономической системы, в том числе в сфере управления земельными ресурсами регионального АПК. В частности, маркетинг формирует условия для создания спроса на основе определения потребности населения и производства широкого ассортимента продукции, разработки и спецификации параметров новой продукции. С его помощью расширяются и осваиваются новые рынки, обеспечиваются распределение и доставка продукции потребителям, контроль изменения вкусов и спроса потребителей, сбор и обработка информации о продукции, её реклама и т.д. Производство сельскохозяйственной продукции растениеводства охватывает такие виды деятельности агропромышленного комплекса региона, как получение, хранение и распределение средств и ресурсов производства, превращение продукции в конечный продукт потребления, его хранение и распределение. Цели этой сложной подсистемы необходимо устанавливать на основе формирования логистики агропромышленного комплекса и системы показателей, отражающих объёмы, ассортимент, качество продукции, производительность труда, издержки и т.д., а также соотношение этих показателей с импортной продукцией на рынке. Подсистема, связанная с исследованиями и разработками, реализует цели нововведений в отрасли. Основная сущность ее целевой направленности - поиск новых видов продукции и замена устаревших, активизация научных исследований и разработок, введение новшеств и в целом комплексной модернизации всех сфер деятельности сельскохозяйственной отрасли региона. Цели подсистемы «персонал» направлены на формирование, распределение, эффективное использование и рост потенциала человеческих ресурсов, охватывают проблемы найма, расстановки, обучения, аттестации, продвижения и оплаты труда в трудовых коллективах. Важной целью этой подсистемы является управление мотивацией трудовой деятельности в направлении достижения высокой производительности и эффективности труда, решения общих задач предприятия и отрасли в целом. Финансовая подсистема нацеливает свою деятельность на организацию финансирования, кредитования, налоговых обязательств, составление бюджетов всех уровней агропромышленного комплекса.

Кроме экономических задач, стоят социальные, организационные, научные и технические задачи. Наряду с регулярно повторяющимися, традиционными проблемами должны приниматься решения по непредвиденным ситуациям (подтверждение этому – современное функционирование предприятий российского АПК в условиях западных санкций).

Формирование группы целей позволяет конкретизировать задачу целеполагания и использовать соответствующие механизмы и методы, разработанные для каждой из групп целей. Одним их классификационных признаков формирования групп целей является их приоритетность.

При принятии решений по реализации мероприятий повышения эффективности управления земельными ресурсами в системе АПК необходимо учитывать конкретные условия их осуществления. Для этого, опираясь на результаты анализа уровня использования земельных ресурсов сельскохозяйственными предприятиями Курской области, нами сформированы этапы реализации программы развития регионального АПК с учётом выстраивания целей по их приоритетности, определены конкретные направления и состав решаемых задач, что приведено на рисунке.

Иерархия целей и этапов	Содержание направлений и задач	Эффективность управления земельными ресурсами региона
I Этап Экстенсивное развитие (внутренняя среда)	1.1. Полное использование обрабатываемой пашни. 1.2. Поэтапное восстановление орошаемых сельхозугодий. 1.3. Восстановление неиспользуемых сельхозугодий и залежных земель.	
II Этап Интенсивное развитие производства (внутренняя среда)	2.1. Увеличение объёмов производства конкурентоспособной продукции по цене и качеству продукции. 2.2. Повышение урожайности культур в соответствии с установленным ассортиментом продукции. 2.3. Оптимальное сочетание производства различных видов сельскохозяйственной продукции позволит обеспечить продовольственную безопасность региона, и диверсифицировать источники получения прибыли предприятиями АПК.	
III Этап Экономическая устойчивость роста (внешняя среда)	3.1. Формирование системы агромаркетинга: анализ внешней среды, покупателей и их возможностей, поставщиков, конкурентов, выбор рынков сбыта и распределения продукции. 3.2. Обеспечение оптимальной прибыльности сбыта продукции на основе маркетинговой ориентации. 3.3. Формирование имиджа предприятий региона.	

<p>IV Этап Стабильность устойчивости экономического роста (внешняя и внутренняя среда)</p>	<p>Изменение приоритетности целей: 4.1.Исключение направления экстенсивного развития. 4.2.Осуществление направлений и задач второго этапа на более высоком уровне – производство продукции, соответствующей международным стандартам качества. 4.3.Решение задач продовольственной безопасности страны, насыщение отечественного рынка продовольствия, освоение международного рынка, превышение экспорта над импортом.</p>	
--	---	--

Приоритетность целей эффективного управления земельными ресурсами в системе
регионального АПК

В частности, необходимо в первую очередь использовать экстенсивные факторы развития - ввести в оборот всю необрабатываемую пашню и сельхозугодия. Затем восстановить неиспользуемые и орошаемые сельхозугодия, в т.ч. пашню. Это позволит увеличить размер обрабатываемых земель.

Приоритетность решения задач экстенсивного развития на первом этапе оправдана, учитывая современное состояние оборота земель сельхозназначения, и обусловлена необходимостью определения очерёдности направления всех видов финансовых ресурсов (затрат и вложений), которые смогут обеспечить осуществление мероприятий, формирующих положительную динамику на последующих этапах. Это предотвратит в дальнейшем рост дополнительных затрат, связанных с восстановлением неиспользуемых сельскохозяйственных угодий.

Осуществление в приоритетном порядке задач первого этапа позволит ввести в оборот дополнительные земельные ресурсы, и это одна из главных основ исполнения земельного регионального законодательства, роста потенциала продовольственной безопасности страны и региона. Решение задач экстенсивного развития в аспекте эффективности управления земельными ресурсами – это проблемы внутренней среды региона, и в значительной мере зависит от активности региональных органов власти и управления.

Второй этап в значительной степени связан с организационными изменениями во внутренней среде АПК и обусловлен качеством реализуемой в регионе аграрной политики. В частности, оптимальное сочетание отраслей как одно из направлений развития, обеспечивает устойчивость экономического роста АПК.

Третий этап связан с формированием эффективного агромаркетинга с целью расширения рынка отечественного продовольствия, обеспечивающего максимизацию прибыли агропромышленного комплекса.

Четвёртый этап развития носит стратегический характер, его реализация обеспечивает рост вклада АПК региона в осуществление Государственной программы развития сельского

хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы [7].

В таблице 3 представлена комплексная экономическая оценка реализации предложенных мероприятий по повышению эффективности управления земельными ресурсами в рамках программы развития АПК Курской области с учётом обоснованных нами целевых приоритетов.

Таблица 3

Комплексная экономическая оценка реализации мероприятий по повышению эффективности управления земельными ресурсами с учётом приоритетности целей и направлений развития АПК Курской области

Показатель	2012 г.	Проект	Индекс роста, доли ед.*	Коэффициент приоритетности, доли ед.	Общая оценка повышения эффективности, доли ед.
<i>1. Экстенсивное развитие - состояние землепользования***</i>					
Использование обрабатываемой пашни, %	80,7	100,0	1,24	0,15	0,19
Орошаемые сельхозугодия, га	215	557**	2,59	0,05	0,13
Неиспользуемые сельхозугодия, га	16840	-	1,36	0,25	0,34
<i>Индекс использования земель</i>	-	-	<i>1,46</i>	<i>0,45</i>	<i>0,66</i>
<i>2. Интенсивное развитие производства</i>					
Получено на 100 га пашни, ц:					
- зерновых культур	1356,2	2105,2	1,55	0,05	0,08
- сахарной свеклы	3110,1	5200,0	1,67	0,05	0,09
- подсолнечника на зерно					
Урожайность, ц с 1 га:	133,6	180,0	1,35	0,01	0,01
- зерновых культур	29,4	38,3	1,30	0,07	0,09
- сахарной свеклы	423,9	520,0	1,23	0,10	0,12
- подсолнечника на зерно	19,2	20,0	1,04	0,02	0,02
<i>Индекс уровня производства</i>	-	-	<i>1,36</i>	<i>0,30</i>	<i>0,41</i>
<i>3. Экономическая устойчивость роста - результативность управления</i>					
Приходится на 100 га с.-х. угодий:					
- выручки, тыс. руб.	1608,8	3236,6	2,01	0,02	0,04
- затрат и вложений, тыс. руб.	1327,4	1923,1	1,45	0,01	0,02
- прибыли от продаж, тыс. руб.	461,2	1313,5	2,85	0,02	0,06
- валового дохода, тыс. руб.	686,7	1698,1	2,47	0,03	0,07
Валовой доход на 1 чел.-час, руб.	666,9	1065,0	1,60	0,04	0,06
Оплата труда 1 чел.-час, руб.	184,2	241,2	1,31	0,05	0,07
Уровень рентабельности, %					
- растениеводства	40,2	68,3	1,70	0,02	0,03
- зерновых культур	51,1	81,4	1,59	0,03	0,06
- сахарной свёклы	11,5	50,0	4,35	0,02	0,09
- подсолнечника на зерно	85,2	105,3	1,24	0,01	0,01

<i>Индекс результативности</i>	-	-	2,06	0,25	0,51
<i>Индекс эффективности</i>	-	-	1,63	1,00	1,58

* - отношение проекта к 2012 г; курсивом приведено среднее значение показателей.

** - уровень 2010 г. (стратегия – восстановление до уровня 2002 г. - свыше 20 тыс. га).

*** - программой решения задачи обязательным условием предусмотрено полное использование земель с учётом восстановления неиспользуемых площадей.

Проведённые расчёты показывают, что значения показателей эффективности меняются в зависимости от уровня приоритетности реализуемых направлений и решаемых задач. Поскольку в качестве приоритетного нами обосновано экстенсивное развитие - восстановление земель, это потребовало увеличения затрат и вложений в сравнении с последующими этапами. Поэтому значение уровня влияния (коэффициент - 0,66) оказалось выше в сравнении с другими этапами. Это привело к снижению на пять процентных пунктов общего показателя эффективности управления земельными ресурсами. Таким образом, предложенный нами подход относительно этапности реализации мероприятий по повышению эффективности управления земельными ресурсами региона, обеспечивающих динамичное развитие АПК Курской области, является оправданным.

Выводы. На основании определённых ключевых целей эффективного управления земельными ресурсами агропромышленного комплекса региона нами обоснована приоритетность целей повышения эффективности управления землями сельскохозяйственного назначения. Раскрыта сущность нового подхода к комплексной экономической оценке мероприятий по повышению эффективности управления земельными ресурсами региона, опирающегося на учет фактора приоритетности целей при принятии решений. Авторская методика принятия решений о целесообразности и эффективности реализации тех или иных мероприятий с учётом фактора приоритетности целей вытекает из специфики развития АПК региона и может быть успешно использована органами власти и управления различных уровней при формировании аграрной политики и стратегии развития АПК, решения региональных задач продовольственной независимости и безопасности.

Список литературы

1. Головин А.А. Состояние, динамика и структура земель сельскохозяйственного назначения Курской области / А.А. Головин // Теория и практика трансформационных процессов в экономике регионов, отраслей и предприятий: материалы II Международной научно-практической конференции / редкол.: Г.Г. Скулова (отв. ред.) [и др.]; Курск, «Деловая полиграфия». - 2012. - С. 30-34.
2. Головин А.А. Методические аспекты оценки эффективности использования пашни [Текст]/А.А. Головин, Д.А. Зюкин // Вестник Курской государственной

сельскохозяйственной академии. - 2013.- №6. - С. 31-34.

3. Головин А.А. Совершенствование методических подходов оценки эффективности использования пашни [Текст] / А.А. Головин, Д.А. Зюкин // *Фундаментальные исследования*. - 2014. - №5. - С. 136-141.

4. Минаков И.А., Куликов Н.И., Соколов О.В. Экономика отраслей АПК [Текст] / И.А. Минаков, Н.И. Куликов, О.В. Соколов [и др.]; Под ред. И.А. Минакова. – М.: КолосС, 2004. - 464 с. – (Учебники и учеб. пособия для студентов высш. учеб. заведений).

5. Третьяк Л.А., Белкина Н.С., Лиховцева Е.А. Экономика сельскохозяйственной организации: учебное пособие [Текст] /Л.А. Третьяк, Н.С. Белкина, Е.А. Лиховцева. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о», 2010. - 400 с.

6. Эйгерис И.Я. Анализ использования производственных ресурсов в коллективных сельскохозяйственных организациях: учеб.- метод. пособие [Текст] / И.Я. Эйгерис. - Новосибир. гос. аграр. ун-т. ИЗОП. - Новосибирск, 2011.-127 с.

7. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. [Электронный ресурс]: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации: [официальный интернет-портал]. URL: <http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/342.htm> (дата обращения 01.11.2014).

Рецензенты:

Барбашин Е.А., д.э.н., профессор, профессор кафедры «Менеджмент», Курская государственная сельскохозяйственная академия им. профессора И.И. Иванова, г. Курск;
Ершова И.Г., д.э.н., доцент, профессор кафедры «Региональная экономика и менеджмент», Юго-Западный государственный университет, г. Курск.