

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

Антоновская Е.А., Копылова Л.А.

¹ФГБОУ ВПО «Чувашский Государственный университет им. И.Н. Ульянова», Чебоксары, Россия (429000, Чебоксары, ул. Московский проспект, 27), e-mail: fem.kafedragmu@rambler.ru

Важность государственной гражданской службы для реализации задач и функций государства обусловила выделение вопросов правового регулирования государственной гражданской службы. В связи с этим задача выявления проблем государственных гражданских служащих может быть решена на основе анализа действующего законодательства. В статье авторы проанализировали такой нормативный документ, как Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 02.04.2014) «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В частности, анализируются и сопоставляются статьи закона, устанавливающие порядок поступления гражданина на гражданскую службу, служебный контракт, испытание при поступлении на гражданскую службу, основания и порядок прекращения служебного контракта. Выделены основные проблемы реализации Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Определена необходимость принятия кардинальных мер в области совершенствования нормативно-правового регулирования. Статья носит выраженный исследовательский характер, автор умело оперирует такими научными методами, как анализ и сравнительное правоведение. Сформулированные в статье выводы являются вполне логичными и обоснованными.

Ключевые слова: государственная служба, гражданская служба, система государственной службы, проблемы, правовое регулирование.

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF THE LAW ON THE STATE CIVIL SERVICE

Antonovskaya E.A., Kopylova L.A.

¹Chuvash State University n.a. I.N. Ulyanova ", Cheboksary, Russia (429000, Cheboksary, street Moskovsky Prospect, 27), e-mail: fem.kafedragmu@rambler.ru

The importance of the civil service to implement the tasks and functions of the state led to the selection of the legal regulation of the civil service. In this regard, the task of identifying the problems of civil servants can be solved on the basis of an analysis of the current legislation. The authors estimate such a regulation as the Federal Law of 27.07.2004 N 79- «On the State Civil Service of the Russian Federation». In particular, analyzed, and compared articles of the law establishing the procedure for admission of the citizen to the civil service, the service contract, the test for admission to the civil service, grounds and procedures for termination of the contract of service. The basic problem of the Federal Law «On the State Civil Service of the Russian Federation». Identified the need to take drastic measures in the field of improvement of legal regulation. The article has expressed an exploratory nature, the author skillfully operates with such scientific methods as analysis and comparative law. Set forth in article conclusions are quite logical and reasonable.

Keywords: public service, civil service, the civil service system, the problems, the legal regulation

Для любого современного государства одной из самых важных задач является поиск наиболее эффективного механизма государственного управления. И именно государственная служба является тем самым механизмом, который может обеспечить любому государству стабильное функционирование и развитие. В настоящее время в законодательной и нормативной базе Российской Федерации создана современная основа для успешного функционирования данной сферы. Однако, как показывает практика, огромное количество вопросов касательно гражданских служащих остаются не решёнными.

Основным нормативным документом, регулирующим государственную гражданскую службу, является Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Федерации», принятый 27 июля 2004 года [1]. Следует отметить существующие неточности и противоречия в данном законе. Во-первых, следует обратить внимание на отсылочные нормы. Данный законодательный акт по отдельным вопросам содержит ссылки на указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства России и на иные законодательные акты, которые просто отсутствуют. А это уже является нарушением пункта 2 статьи 4 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в котором чётко говорится о единстве правовых и организационных основ гражданской службы в России.

Во-вторых, согласно пункту 11 статьи 11 рассматриваемого закона гражданским служащим, которые замещают должности гражданской службы субъекта федерации, присваиваются классные чины в соответствии с законодательством. Однако ни в одном законодательном акте России не урегулирован вопрос относительно установления классных чинов. Таким образом, необходимо сначала принять соответствующие нормы, которыми могут являться указы Президента Российской Федерации или постановления Правительства России.

Статьей 22 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрено, что поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы или замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы должно осуществляться исключительно по результатам конкурса. Следует обратить внимание на тот факт, что в настоящее время конкурс является основным способом замещения должностей государственной гражданской службы, и не имеет значение, впервые ли человек поступает на государственную службу или просто переводится на иную должность. В статье 22 Закона даётся полный перечень исключений из этого общего правила. В связи с этим в настоящее время при реализации норм данной статьи возникают проблемы. Прежде всего, это касается внутренних коллизий самого Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». К примеру, в ряде норм предполагаются внеконкурсные назначения на должность гражданской службы в ситуациях, которые статьей 22 не предусмотрены.

Согласно пункту 7 статьи 27 данного закона при неудовлетворительном результате испытания представитель нанимателя имеет право по результатам испытания не только расторгнуть служебный контракт с гражданским служащим, как это предусмотрено трудовым законодательством, но и предоставить гражданскому служащему ранее замещаемую должность гражданской службы. В таком случае данная норма противоречит статье 22 Федерального Закона, в которой чётко закреплён перечень внеконкурсного назначения на должность.

В соответствии с Положением о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112) именно проведение конкурса обеспечивается конституционное право граждан Российской Федерации на равный доступ к государственной службе, а также право государственных гражданских служащих на должностной рост на конкурсной основе. Одним из основополагающих принципов гражданской службы является равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия её прохождения, независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего. Другими словами, когда представитель нанимателя предоставляет прежнюю должность гражданской службы без проведения конкурса, он нарушает право на равный доступ к государственной службе других граждан, которые также могли бы выразить своё желание поступить на государственную службу [2].

В пункте 6 статьи 25 Федерального Закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» среди оснований заключения срочного служебного контракта также предусмотрено, что он может быть заключён и для замещения временной должности гражданской службы или должности гражданской службы на период временного отсутствия гражданского служащего по соглашению сторон служебного контракта.

Такую ситуацию следует отличать от основания для заключения срочного служебного контракта, предусмотренного пунктом 2 данной статьи. В пункте 6 речь идёт именно о возможности быстрой «переброски» гражданского служащего на другую должность, когда возникает такая необходимость, а времени для подготовки иного лица для надлежащего исполнения должностных обязанностей нет. К примеру, когда гражданский служащий уходит в отпуск или срочно уезжает в командировку.

Данная ситуация с уже переведённым гражданским служащим после возвращения лица, для замещения которого заключался срочный служебный контракт, остаётся неопределённой.

Таким образом, если действовать согласно закону о государственной гражданской службе, то у представителя нанимателя законной возможности предоставить переведённому гражданскому служащему прежнюю должность без проведения конкурса просто не существует.

В статье 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» указано, что в том случае, если комиссия по результатам аттестации придёт к выводу, что гражданский служащий не соответствует замещаемой должности, то представитель нанимателя может принять решение о направлении его для получения дополнительного профессионального образования или о понижении в должности гражданской службы. Однако не указывается, следует ли в данном случае проводить конкурс, ведь в статье 22 такого основания назначения на вакантную должность вне конкурса не содержится.

В подпункте «б» первого пункта статьи 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» указано, что представитель нанимателя может расторгнуть служебный контракт при несоответствии гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы вследствие недостаточной квалификации, подтверждённой результатами аттестации, только с учётом положений статьи 48. Это означает, что представитель нанимателя имеет полное право освободить гражданского служащего от замещаемой должности и уволить его с гражданской службы только после того, как гражданский служащий откажется от получения дополнительного профессионального образования или перевода на другую должность гражданской службы. Таким образом, у представителя нанимателя имеется только одна возможность воздействовать на некомпетентного гражданского служащего – это направить его на дополнительное образование.

В пункте 5 статьи 33 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», как и в Трудовом кодексе РФ, предусматривается такое основание прекращения служебного контракта, как перевод гражданского служащего по его просьбе или с его согласия в другой государственный орган или на государственную службу иного вида. Однако трудовым законодательством предусматривается безусловный запрет отказывать в заключении трудового договора работникам, которые были в письменной форме приглашены на работу в порядке перевода от другого работодателя, в течение одного месяца со дня увольнения с прежнего места работы.

Также в Федеральном законе не устанавливается порядок получения информации относительно наличия снятой или не снятой судимости кандидата на поступление на государственную гражданскую службу. Однако наличие данного факта говорит о невозможности выполнения установленных на законодательном уровне ограничений по приёму на работу [3].

На сегодняшний день в сфере государственной гражданской службы сделано немало. Сформированы и достаточно хорошо развиты механизмы взаимодействия между

государственной гражданской службой и гражданским обществом. Созданы механизмы борьбы с коррупцией в самой государственной службе и разработаны программы дальнейшей борьбы в этой области [4]. Однако вышеотмеченные проблемы определяют необходимость проведения кардинальных реформ, и, в первую очередь, это касается нормативно-правового регулирования вопроса о государственных гражданских служащих.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 02.04.2014) «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
2. Антошина Н.М. Проблемы и перспективы реализации государственной кадровой политики в сфере государственной гражданской службы // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2009. № 4 (21).
3. Гришковец А.А. Проблемы соотношения норм административного и трудового права при регулировании отношений в сфере государственной службы // Государство и право. 2012. № 12. С. 17–18.
4. Поляков С. Регулирование служебных и трудовых правоотношений // Российская юстиция. 2012. № 12. С. 23–25.
5. Чаннов С. Административное и трудовое законодательство в служебных отношениях: вопросы приоритета // Вопросы трудового права. 2010. № 8. С. 26–31.

Рецензенты:

Данилов И.П., д.э.н., профессор, заместитель директора по науке ЧФ МГЭИ, г. Чебоксары;
Мужжавлева Т.В., д.э.н., профессор кафедры экономической теории и международных отношений ЧГУ им. И.Н. Ульянова, г. Чебоксары.