

ПРИНЦИПЫ РАЗВИТИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Булей Н.В.

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Россия (117997, г. Москва, Стремянный пер., дом 36), e-mail: nata_1705@mail.ru

Объектом исследования данной статьи являются принципы развития контрактной системы в строительстве. Предмет исследования – инвестиционный потенциал строительных предприятий. Проведен анализ: количества зарегистрированных заказчиков по 44-ФЗ и 223 –ФЗ в 2014 г.; динамики количества зарегистрированных заказчиков по 44-ФЗ в 2012–2015 гг.; динамики заключенных контрактов по 44-ФЗ в 2012–2015 гг.; стоимости заключенных контрактов по 44-ФЗ в 2012–2015 гг.; уровня прозрачности рынка закупок в целом по госсектору; структуры рынка закупок; распределения заключенных контрактов по уровням организации заказчиков за 2014 год; сэкономленных средств в разрезе крупнейших заказчиков Москвы в 2014 г. В результате проведенного исследования сделан вывод о нацеленности контрактной системы в сфере закупок на создание равных и справедливых условий конкуренции между участниками закупок и поиск лучших условий исполнения контрактов при соблюдении принципа повышения эффективности осуществления закупок. Представленные результаты исследования могут представлять интерес как для участников закупок, так и для государственных и муниципальных заказчиков.

Ключевые слова: строительство, государственный строительный заказ, государственные закупки, контракт, заказчик, контрактная система.

PRINCIPLES OF CONTRACTS SYSTEM IN CONSTRUCTION

Buley N.V.

Plekhanov Russian University of Economics, Russia (36, Stremyanny, Moscow, 117997), e-mail: nata_1705@mail.ru

The object of study in this article are the principles of the contract system in the building. Subject of research – the investment potential of construction companies. The analysis: the number of registered customers on 44-FZ and FZ 223 in 2014; the dynamics of the number of registered customers on 44-FZ of 2012-2015; the dynamics of the contracts on 44-FZ of 2012-2015; value of the contracts on 44-FZ of 2012-2015; the transparency of procurement market in the whole public sector; market structure procurement; distribution of contracts by levels of the client organization for 2014; savings in the context of the largest customers of Moscow in 2014. The study concluded that the contract system focus in procurement to create equal and fair conditions of competition between the parties to procurement and finding the best conditions of contracts subject to the principle of enhancing the implementation of procurement. The presented results of the study may be of interest both for the participants of procurement as well as for state and municipal customers.

Keywords: building, state building order, government procurement, contract, customer, contract system.

В становлении любой экономической системы ключевая роль отводится принципам. Когда речь идет о принципах ее функционирования, невольно возникают ассоциации с высказыванием Тома Питерса: «Тут нет ответов. В лучшем случае – несколько догадок, которые есть смысл проверить». Споры о ключевых принципах развития контрактной системы не утихают и по сей день. Однако необходимость их законодательного закрепления не подвергается сомнению. Итак, проверим, действительно ли современная контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд,

эффективности осуществления закупок [6]. Никогда необходимость развития принципов контрактной системы в строительстве не была так велика, как в наши дни. Значительную роль играет распространение принципов развития контрактной системы в передовую практику и новые концепции ведения бизнеса строительных предприятий. Формируется система государственных закупок будущего, в которой интегрированы современные управленческие технологии, практика ведения бизнеса, глобализация экономики и современная система менеджмента. Принципы развития контрактной системы в строительстве можно классифицировать в зависимости от: стадии исполнения контрактов жизненного цикла; сферы действия; масштаба; продолжительности действия; сложности.

Остановимся подробнее на общих, законодательно утвержденных принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок и обеспечения конкуренции.

1) Принцип открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Существующим законодательством обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации подтверждается ее размещением в единой информационной сети [3]. Использование количественных данных, представленных на рисунке 1–5 и в таблице 1–3, позволяет сделать вывод о динамичном развитии системы государственных закупок.

В рисунке 1 представлено количество зарегистрированных заказчиков в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ за 2014 год [5,3].



Рис.1. Количество зарегистрированных заказчиков по 44-ФЗ и 223 –ФЗ в 2014 г.

Как показывают данные рисунка 1, большая часть заказчиков (77 %) в 2014 году работали по 44 – ФЗ, что подтверждает важную роль контрактной системы в формировании

цивилизованного рынка закупок. Динамика зарегистрированных заказчиков, работающих по 44-ФЗ, за последние 4 года представлена на рисунке 2.

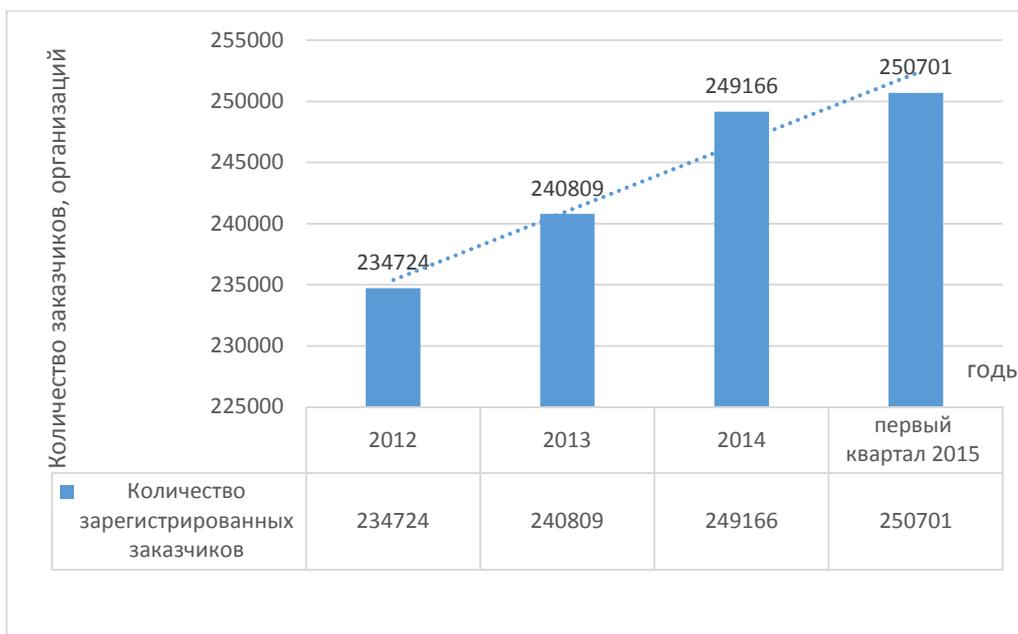


Рис. 2. Количество зарегистрированных заказчиков по 44-ФЗ в 2012–2015 гг.

Количество заказчиков за последние 4 года неуклонно растет, что подтверждает открытость контрактной системы. Количество зарегистрированных заказчиков в 2015 году превысило уровень 2012 года на 15977 организаций или на 6,8 %.

Количество и стоимость заключенных контрактов в 2012–2015 гг. также имели тенденцию к увеличению, что подтверждается данными рисунков 3, 4.

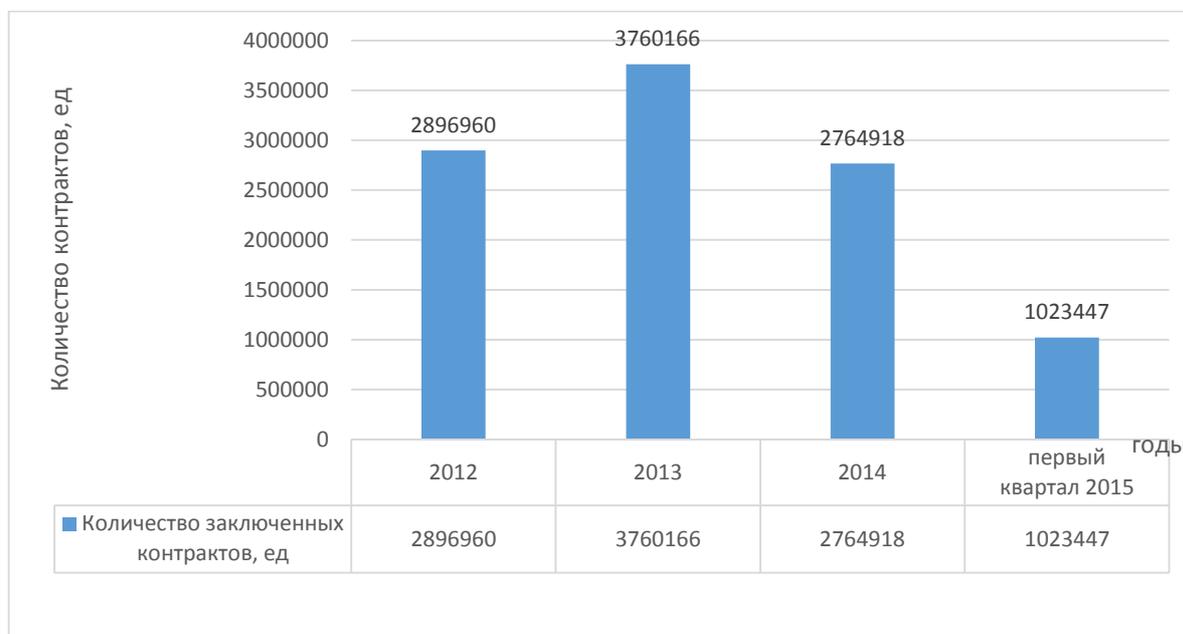


Рис.3. Динамика заключенных контрактов по 44-ФЗ в 2012–2015 гг.

Итак, количество заключенных контрактов по 44-ФЗ в 2013 году превысило уровень предыдущего года на 863206 контрактов или на 29,8 %. Данное увеличение связано

с галолирующими темпами развития отношений по заключению и исполнению государственных контрактов. Что же касается снижения в 2014 году количества заключенных контрактов на 995248 единиц, то, вероятно, это связано с вступлением в силу с 1 января 2014 г. Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что ознаменовалось не только созданием единого прозрачного цикла формирования, размещения госзаказа и исполнения госконтрактов, но и введением в действие новых видов конкурентных процедур: конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос предложений.

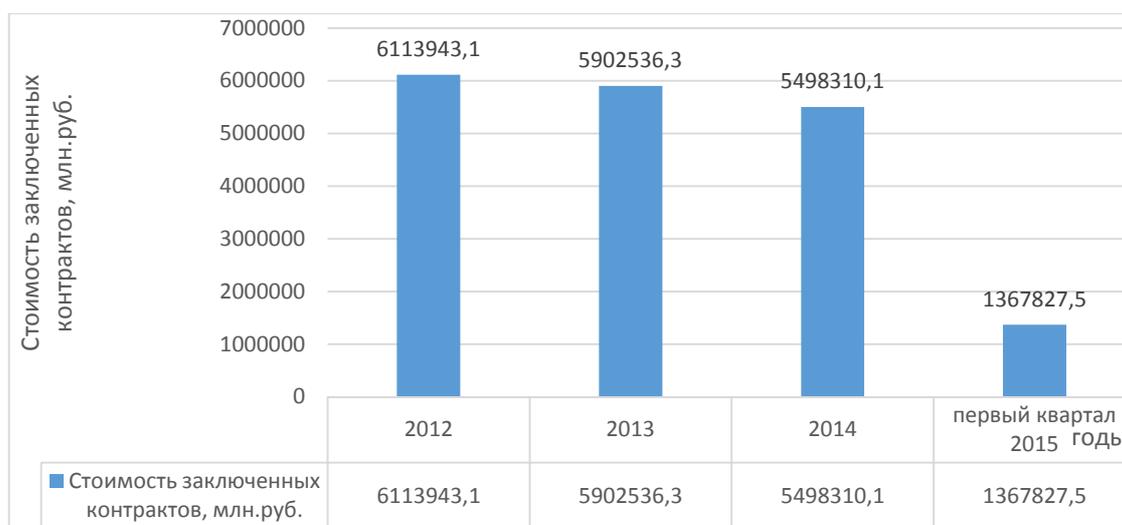


Рис.4. Стоимость заключенных контрактов по 44-ФЗ в 2012-2015 гг.

Логично, что уменьшение количества заключенных контрактов по 44-ФЗ в 2012–2015 гг. повлекло и уменьшение их совокупной стоимости. Так, стоимость заключенных контрактов по 44-ФЗ в 2012 достигла своего максимума – 6113943,1 млн руб., что на 211406,8 млн руб. и 615633 млн руб. выше уровня 2013 и 2014 гг. соответственно. Несомненно, информация о проводимых процедурах закупок, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Информация официального сайта о государственных закупках содержит: сведения о всех заказах и закупках; реестр планов-графиков и планов закупок; запросы цен товаров, работ, услуг; реестр положений о закупках (223-ФЗ); общественное обсуждение крупных закупок (44-ФЗ); единый реестр государственных и муниципальных контрактов; библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов (44-ФЗ); реестр договоров (223-ФЗ); отчетность по договорам (223-ФЗ); дополнительную информацию о закупках, об исполнении контрактов (44-ФЗ); нормативно-методическую и справочную информацию по регулированию контрактной системы в сфере государственных закупок (44-ФЗ); отчеты заказчиков (44-ФЗ); правила нормирования в сфере закупок (44-ФЗ); реестр банковских

гарантии (44-ФЗ); реестр недобросовестных поставщиков; реестр обобщенной информации о результатах деятельности органов аудита в сфере закупок (44-ФЗ), реестр организаций, реестр сведений об объеме выручки (223-ФЗ); сведения о жалобах, плановых и внеплановых проверках [3].

2. Принцип обеспечения конкуренции.

Уровень прозрачности рынка закупок в целом по госсектору можно оценить как средний (таблица 1) [4].

Таблица 1

Уровень прозрачности рынка закупок

Наименование показателя	Федеральные закупщики	Региональные закупщики	Муниципальные закупщики	Госсектор в целом	Корпоративные закупщики
Уровень прозрачности	Высокий	Средний	Средний	Средний	Базовый

По сведениям НП «НАУЭТ» наивысший уровень прозрачности рынка закупок характерен для федеральных закупщиков, региональные и муниципальные закупщики характеризуются средним уровнем прозрачности закупок. В таблице 2 представлена структура рынка закупок [4].

Таблица 2

Структура рынка закупок с 01.07.2012 г. – 30.06.2013 г.

Наименование показателя	Федеральные закупщики	Региональные закупщики	Муниципальные закупщики	Госсектор в целом	Корпоративные закупщики
Объем закупок, млрд. руб./год	1 357,96	2 349,87	382,22	4 090,05	11 820
Доля национального рынка закупок, %	13,58	23,50	3,82	40,9	59,1
Доля рынка государственных закупок, %	33,20	57,45	9,35	100	—

В таблице 2 данные по объему закупок представлены без учета закупок малого объема. Региональным закупщикам принадлежит 57,5 % всех закупок, федеральным закупщикам принадлежит 33,2 %, муниципальным закупщикам 9,3 %.

На рисунке 5 представлено распределение заключенных контрактов по уровням организации заказчиков за 2014 год, по-прежнему наибольшая доля принадлежит заказчикам федерального уровня – 45 % [3].



Рис. 5. Распределение заключенных контрактов по уровням организации заказчиков за 2014 год

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных и справедливых условий конкуренции между участниками закупок. Развитие конкуренции должно способствовать поиску лучших условий исполнения контрактов. При этом немаловажную роль играет повышение эффективности осуществления закупок. В таблице 3 представлена сумма сэкономленных средств крупнейшими заказчиками Москвы.

Таблица 3

Рейтинг крупнейших заказчиков Москвы по сумме сэкономленных средств в 2014 г.

Номер в рейтинге	Наименование заказчика	Сумма сэкономленных средств, руб.	Суммарная начальная цена всех заказов, руб.	Доля суммарной начальной цены всех заказов, %
1	Департамент строительства города Москвы	4 252 704 215	96 867 403 014	17,23
2	Департамент информационных технологий города Москвы	1 741 409 621	46 130 493 072	8,21
3	Департамент здравоохранения города Москвы	1 608 237 279	33 633 011 951	5,98
4	Департамент развития новых территорий города Москвы	978 566 597	22 357 967 384	3,98
5	Государственное казенное учреждение города Москвы "Служба финансового контроля департамента здравоохранения города Москвы»	414 975 213	4 050 390 249	0,72
6	Комитет по архитектуре и градостроительству города Москвы	287 316 774	5 095 287 332	0,91
7	Государственное казенное	267 557 346	12 146 998 517	2,16

Номер в рейтинге	Наименование заказчика	Сумма сэкономленных средств, руб.	Суммарная начальная цена всех заказов, руб.	Доля суммарной начальной цены всех заказов, %
	учреждение города Москвы «Дирекция капитального ремонта департамента капитального ремонта города Москвы»			
8	Департамент городского имущества города Москвы	246 583 439	982 451 778	0,17
9	Департамент социальной защиты населения города Москвы	231 238 879	6 672 919 689	1,19
10	Государственное казенное учреждение города Москвы по капитальному ремонту многоквартирных домов города Москвы «УКРИС»	226 420 103	9 218 590 353	1,64

Не менее 40 % заказов в современной контрактной системе связаны со строительством [2]. Данное положение подтверждается данными таблицы 3. По сумме сэкономленных средств места рейтинга распределились следующим образом: первое место в рейтинге занял Департамент строительства города Москвы – 4 252 704 215 руб. или 17,23 % начальной цены контракта; на четвертом месте официального рейтинга находится Департамент развития новых территорий города Москвы – 978 566 597 руб., или 3,98 %; на шестом месте Комитет по архитектуре и градостроительству города Москвы – 287 316 774 руб., или 0,91 %; Государственное казенное учреждение города Москвы «Дирекция капитального ремонта департамента капитального ремонта города Москвы» находится на седьмом месте рейтинга – сумма сэкономленных средств составила 267 557 346 руб. или 2,16 %; завершает рейтинг Государственное казенное учреждение города Москвы по капитальному ремонту многоквартирных домов города Москвы «УКРИС» – 226 420 103 или 1,64 % [3].

В Федеральном законе № 44-ФЗ были введены новые виды конкурентных процедур: конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос предложений. Итак, по сведениям НП «НАУЭТ» первое место в распределении новых видов закупочных процедур по количеству занимает запрос предложений – 51,5 %, второе место (48,3 %) занимает конкурс с ограниченным участием, менее распространенным является двухэтапный конкурс – 0,2 % в структуре новых видов конкурентных процедур [4].

Важным фактором экономического роста является повышение инвестиционного потенциала строительных предприятий. Роль строительных предприятий в экономике страны велика, как следствие, необходимо уделять значительное внимание росту

производственной мощности и инвестиционных ресурсов строительных предприятий. Строительные предприятия реализуют масштабные государственные задачи, затрагивающие жизненно важные направления, подтверждением тому является использование в 2013 году 445351,2 млн руб. на государственные капитальные вложения по отдельным федеральным целевым программам. Подрядные торги позволяют обеспечить конкуренцию на всех стадиях жизненного цикла проекта [1,2].

Список литературы

1. Булей Н.В. Государственный строительный заказ: теория и практика // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 2 (часть 8). – С.1730-1734.
2. Булей Н.В. Особенности реализации контрактной системы в строительстве// Фундаментальные исследования. – 2015. – № 2 (часть 9). – С.1916-1921.
3. Информация по закупкам [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 14.04.2015).
4. Рейтинг прозрачности [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://nrpz.ru/raiting_2014.html#content-inner(дата обращения: 14.04.2015).
5. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
6. Федеральный закон Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Рецензенты:

Панкратов Е.П., д.э.н., профессор, РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Москва;

Тебиев Б.К., д.э.н., проректор по научной работе, профессор АНУ ВПО Московский региональный социально-экономический институт, г. Видное.