

МАЛОМОБИЛЬНЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО НЕРАВЕНСТВА

Шимолина М.В.¹

¹Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Дальневосточный государственный университет путей сообщения», Хабаровск, (Россия 680021, Хабаровск, ул. Серышева, 47), e-mail:Mahanka-1408@mail.ru

Проведен подробный анализ современной сложившейся ситуации в социальной сфере, касающейся маломобильной группы населения (в частности, инвалидов-колясочников) в контексте социального неравенства. Проанализированы существенные изменения в данной области за последние пять лет в инфраструктуре, здравоохранении, обществе, а также в нормативно-правовой базе. Это позволило сравнить нынешнее положение МГН с положением данной социальной группы ранее. По результатам социологических опросов сделаны следующие выводы: 1) инфраструктура городских объектов для инвалидов-колясочников становится более доступной; 2) инвалиды-колясочники стали вести более активный образ жизни, постепенно становясь полноценной частью общества; 3) результаты опросов населения и данной социальной группы по выявлению восприятия обществом представителей МГН отличаются. Дано пояснение полученного результата. Также приведены и проанализированы статистические данные, которые дополнительно подтверждают положительную динамику развития проблемы.

Ключевые слова: инвалиды-колясочники, общество, социология, доступная среда

LIMITED MOBILE GROUPS OF THE POPULATION IN MODERN RUSSIA: ASPECTS OF THE SOCIAL INEQUALITY

Shimolina M.V.¹

¹Far Eastern State Transport University, Khabarovsk, Russia (680021, Khabarovsk, street Serisheva,47), e-mail:Mahanka-1408@mail.ru

The detailed analysis of the modern folded situation is conducted in a social sphere touching the limited mobile group of population (in particular wheelchair users) in the context of social inequality. Substantial changes are analysed in this area for the last five years in an infrastructure, health protection, society, and also normatively-legal base. It allowed to compare present position of LGP to position of this task force before. On results the sociological questioning next conclusions are done: a 1) infrastructure of municipal objects for the wheelchair users become more accessible; 2) wheelchair users became to the new more active way of life, gradually becoming valuable part of society; 3) results of public opinion and this task force polls on the exposure of perception society of representatives of LGP differ. Explanation of the got result is Given. Statistical data over, that confirm the positive dynamics of development of problem additionally, are also brought and analysed.

Keywords: disabled, wheelchair users, society, sociology, accessible environment

Исследование проблемы маломобильной группы населения в контексте социального неравенства предполагает прежде всего определение понятийного аппарата. основополагающим термином является термин *маломобильная группа населения (МГН)*. МГН — люди, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуги, необходимой информации или при ориентировании в пространстве. К маломобильным группам населения здесь отнесены: инвалиды, люди с временным нарушением здоровья, беременные женщины, люди старших возрастов, люди с детскими колясками и т.п. [4]. Зачастую под этим определением подразумевают именно инвалидов-колясочников. Поскольку специализированного термина для обозначения группы инвалидов-

колясочников нет, автор, описывая эту социальную категорию, в статье использует именно этот термин.

Еще одним основным определением в исследовании данной проблемы является *социальное неравенство*. В социологической науке неравенство рассматривается с разных позиций и направлений. Можно привести несколько определений данного явления:

- 1) *неравенство* — это условия, при которых люди имеют неравный доступ к таким социальным благам, как деньги, власть и престиж [3];
- 2) *неравенство социальное* — специфическая форма социальной дифференциации, при которой отдельные индивиды, социальные границы, слои, классы находятся на разных ступенях вертикальной социальной иерархии, обладают неравными жизненными шансами и возможностями удовлетворения потребностей [1].

Если выделить основную идею из массива определений, то ее можно сформулировать так: социальное неравенство — это жизненные условия людей, при которых они имеют неравный доступ к ограниченным ресурсам жизнедеятельности (материальным, духовным, культурным) индивидуума и общества. Все эти определения относятся к различным типам неравенства: по половому признаку, возрастному, национальному, кастовому и т.д. Определение из социологического словаря наиболее широко охватывает *социальное неравенство* как явление, однако, на взгляд автора, оно не раскрывает характерных аспектов именно неравенства инвалидов-колясочников в обществе.

В социологии же данная проблема инвалидов рассматривается и изучается в контексте *социального неравенства* (или *социальной стратификации*). Фактически в обществе инвалиды являют собой социальную группу. Если давать характеристику данной социальной группе, то это неформальная реальная группа, которая выполняет несколько ролей: поддерживающую, экспрессивную и инструментальную.

Самоопределение любой социальной группы непременно включает в себя 4 пункта: социальная интеракция, стигмация, идентификация и хабитуализация. Данная социальная группа инвалидов характерно выражается во всех пунктах. Интеракция проявляется в факте общения в социальных сетях, группах, организациях и т.п. Стигмация — определение по внешнему виду, способу передвижения (костыли, инвалидное кресло). Идентификация ярко отражает мысль инвалидов: «Мы не такие, как все», которая бытует в обществе. Зачастую инвалиды сами акцентируют внимание на своем отличие от других, тем самым отделяя себя от общества. И последний пункт — хабитуализация. Этот пункт немного дублирует предыдущий, дополняя только тем, что стереотипы выработаны уже не только в группе, но и в обществе.

На сегодняшний день ситуацию, которая сложилась в области жизнедеятельности маломобильных граждан, нельзя назвать примером социального равенства в обществе. Корни этой проблемы лежат в историческом прошлом страны. Приоритетной задачей Советского Союза было создание «светлого будущего» без неугодных государству категорий людей. Другими словами, в СССР официально не признавалась такая категория граждан, как инвалиды, поэтому после ни законодательство, ни инфраструктура, ни общество не были адаптированы для жизнедеятельности маломобильной группы населения [7]. К моменту, когда в европейских странах уже были признаны права инвалидов-колясочников и создавались все условия для их жизнедеятельности, в Российской Федерации только пришли к осознанию серьезности данного вопроса. Таким образом, решение этой социальной проблемы в России отстало от мировой практики на десятилетия.

В начале 2000-х гг. решение данной проблемы вышло на международный уровень — 13 декабря 2006 г. резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи была принята Конвенция ООН о правах инвалидов, которая закрепляет основные права и свободы личности по отношению к людям с инвалидностью [2]. Россия подписала данную Конвенцию в 2008 г., однако закон о ее ратификации вышел лишь в 2012 г. [5].

Одним из ключевых моментов данной Конвенции является создание доступной среды (городской и транспортной инфраструктуры) для инвалидов-колясочников, что в свою очередь ускорило процесс разработки и принятия в России государственной программы «Доступная среда» 2011–2015 гг. Многими субъектами Российской Федерации также были приняты свои целевые, краевые и городские программы.

Затрагивая нормативно-правовую базу, следует упомянуть и о существующих стандартах, которые прописаны в СНиП по проектированию и строительству СП-35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения». Также стандарты можно найти в Федеральном законе от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», ст. 12 «Требования доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения». Все эти документы направлены на улучшение доступности городской среды.

Подписание данной Конвенции привело также и к изменениям в законодательной базе, регулирующей права и жизнедеятельность маломобильной группы населения. Основным документом считается Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [6]. Структура данного документа включает главы по медико-социальной экспертизе, реабилитации инвалидов и обеспечении жизнедеятельности. Следует обратить внимание, что данный Закон ранее дополнялся

утратившим ныне силу Федеральным законом 1995 г. «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов». Изначальный текст этого Закона содержал семь глав, в которых прописывались правила и порядок о квотировании рабочих мест, назначении льгот, правах субъектов РФ о самостоятельном принятии мер по социальному обслуживанию населения и т.д. В Закон вносилось несколько поправок и изменений, но в итоге он утратил силу.

Помимо основного Закона, ТК РФ и НК РФ также имеют в своей структуре отдельные статьи и пункты, затрагивающие вопросы именно этой категории граждан.

Однако главным законом является Конституция РФ, так как инвалиды в первую очередь полноправные граждане Российской Федерации. Важно осознать, что инвалиды не являются определенным классом или слоем населения, который на законодательном уровне находится на социальной лестнице ниже других уровней. Другими словами, с точки зрения законодательства *социальная группа инвалидов* [8, 13 стр.] имеет одинаковые права с другими гражданами на образование, работу и отдых.

Чтобы иметь представление о том, какая часть от общего числа граждан относится к социальной группе инвалидов, необходимо обратиться к статистическим данным (табл. 1).

Таблица 1

Общая численность инвалидов по группам инвалидности

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Всего инвалидов, тыс. человек	13 074	13 134	13 209	13 189	13 082	12 946
В том числе:						
I группы	1912	1920	1540	1515	1496	1451
II группы	7248	7086	7306	7076	6833	6595
III группы	3399	3609	3822	4038	4185	4320
Дети-инвалиды	515	519	541	560	568	580

Федеральная служба государственной статистики. Точка доступа: <http://www.gks.ru/>

Из таблицы 1 следует, что общее количество инвалидов в течение последних 5 лет снизилось. Наблюдается сокращение численности инвалидов I и II группы, но III группа отмечается ростом показателей на 27% по сравнению с 2009 г. Следует отметить, что в общую численность инвалидов включаются лица, состоящие на учете и получающие пенсию по инвалидности в системе Пенсионного фонда Российской Федерации, Министерстве обороны Российской Федерации, Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службе безопасности РФ и т.д.

Для того чтобы подробнее рассмотреть данную проблему, необходимо также проследить динамику количества человек, впервые вставших на учет по инвалидности (табл. 2).

Таблица 2

Численность лиц, впервые признанными инвалидами
(Данные Министерства труда, расчет Росстата)

Всего:	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
тыс. человек	893	842	805	754
на 10 000 человек населения	76,6	72,2	69,1	64,8
В процентах от общей численности инвалидов:				
инвалиды I группы	15,3	15,6	15,9	16,5
инвалиды II группы	43,9	41,9	40,9	40,1
инвалиды III группы	40,8	42,5	43,2	43,4

Федеральная служба государственной статистики. Точка доступа: <http://www.gks.ru/>

Из таблицы 2 следует, что по критерию впервые признанных инвалидами в течение последних 4 лет, начиная с 2010 г. показатели снизились на 15%. Также стоит обратить внимание, что II группа инвалидов, в которую обычно входят инвалиды-колясочники, от общей численности инвалидов отмечается снижением на 3,8 %.

Однако необходимо понимать, что это данные по общему количеству инвалидов в целом. Важно обратить внимание, что службой государственной статистики не ведется подсчет именно людей, передвигающихся в инвалидных креслах. Ведется учет выданных инвалидных кресел, но по этим данным нельзя определить точного количества маломобильной группы населения. Такие данные могут быть лишь приблизительными, так как определенная доля инвалидов покупает себе вспомогательное средство передвижения самостоятельно. В медицинских учреждениях имеются только простые «ручные» инвалидные кресла, поэтому для более мобильного передвижения инвалиды приобретают кресла, работающие от электрического питания. Такие приспособления облегчают передвижение инвалида в труднодоступной городской среде.

Несмотря на разработанную и принятую нормативно-правовую базу, в России не наблюдается глобальной деятельности по упрощению городской жизни инвалидов. Лишь в нескольких крупных городах можно отметить меры, которые были приняты по улучшению доступности среды. Однако в большинстве городов и населенных пунктах инвалидов-колясочников практически не видно на улицах по причине недоступности городской инфраструктуры. Следует понимать, что такой категории граждан сложно передвигаться даже по квартире: заехать в санузел или комнату — трудновыполнимая задача, так как

строительные стандарты и размеры дверных проемов недостаточно широки для человека, передвигающегося в инвалидном кресле [9]. Необходимо учитывать, что не только обычное передвижение, но и другие аспекты жизнедеятельности являются сложной задачей для социальной группы инвалидов.

При наличии специальных законов и нормативно-правовой базы данные государством инвалидам права нередко нарушаются, стоит лишь обратить внимание на характер и объем обращений в органы социальной защиты, но каждый такой частный случай требует индивидуального подхода и отдельного рассмотрения. Имеют место быть случаи, когда права маломобильных посетителей нарушаются (их не пускают в то или иное заведение, транспорт). Такие случаи указывают на то, что нормативно-правовая база требует доработки.

Таким образом, *de jure* неравенства нет, а *de facto* выражается в трудностях, с которыми сталкиваются в процессе жизнедеятельности:

- 1) отсутствие возможности воспользоваться общественным транспортом;
- 2) отсутствие возможности посетить большинство предприятий сферы услуг (питание, размещение и т.п.);
- 3) сложность при трудоустройстве и самообеспечении;
- 4) труднодоступность посещения инфраструктуры города;
- 5) преодоление транспортных барьеров;
- 6) психологически – негативное восприятие обществом инвалидов и т.п.

Нельзя не отметить, что в социальной среде инвалидов проблемы имеются также и на морально-психологическом уровне. В среде социальной группы инвалидов существует стереотипное мнение о невозможности равенства в обществе для всех, и зачастую сложный процесс инклюзии не происходит именно по причине психологических проблем и барьеров. Помимо вопросов психологического характера, в основе проблемы, несомненно, лежит доступность городской среды, которая в нашей стране находится на неудовлетворительном уровне по сравнению с европейскими или некоторыми азиатскими странами. Также интересен тот факт, что существует такое явление в обществе, как «привыкание к повседневности». Другими словами, если встретить китайцев или корейцев на улицах городов Дальнего Востока — привычное дело, то представители афроамериканских культур уже будут вызывать повышенный интерес. К примеру, в центральных областях страны повышенный интерес будут вызывать привычные на Дальнем Востоке азиаты. Аналогичная ситуация складывается и в отношении социальной группы инвалидов. Некоторое время назад человек, передвигающийся в инвалидном кресле, приковывал пристальные взгляды прохожих в связи с тем, что инвалиды-колясочники редко появлялись на улице. В течение пяти лет с развитием доступности среды, инфраструктуры различных учреждений на улицах

и в развлекательных комплексах все чаще появляются инвалиды-колясочники и общество постепенно начинает привыкать к ним. Об этом говорит и проведенный автором опрос в 2014 г., который показал, что среди населения произошел спад повышенного интереса к все более активной жизнедеятельности инвалидов-колясочников. Однако при опросе представителей маломобильной группы населения выяснилось, что они не согласны с результатами проведенного ранее опроса. Разница в результатах опросов может объясняться тем, что в социальной среде инвалидов сложилось стереотипное и устоявшееся мнение о том, что при выходе на улицы города они автоматически будут вызывать интерес со стороны других, так как проблемная ситуация долгое время не менялась и находилась в «застоявшемся» состоянии. Таким образом, можно сказать, что вышеупомянутый процесс «привыкания» требует определенного количества времени, поэтому для полной вовлеченности маломобильной группы населения в общество потребуется еще несколько лет.

Несмотря на наличие целого ряда проблем, можно отметить, что при несовершенстве законодательной базы и плохо доступной инфраструктуре отмечается положительная динамика развития в целом. Результаты социологических опросов, проведенных автором в 2012–2013 гг. среди инвалидов с целью анализа доступности среды, показывают, что с момента принятия вышеупомянутой программы по изменению безбарьерной среды ситуация в сфере инфраструктуры начала меняться в лучшую сторону. Маломобильные граждане заметили, что некоторые городские объекты, такие как торговые комплексы, культурные заведения, медицинские учреждения, стали доступными для посещения. Также на сегодняшний день все больше инвалидов создают свои общественные организации, проводят различные фестивали и участвуют в активной жизни. По состоянию на 2013 г. на территории Хабаровского края было зарегистрировано 30 организаций и учреждений, которые так или иначе занимаются вопросами инвалидов, 9 из них организованы непосредственно самими инвалидами. Несколькими туристическими фирмами города были разработаны туристические маршруты и поездки для маломобильных путешественников [9, 22 стр.].

В качестве характерного показателя можно привести статистику по трудоустройству инвалидов по данным Росстата (табл. 3).

Таблица 3

Сведения о работающих инвалидах, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда РФ, тыс. человек

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Всего инвалидов	2078	2195	2276	2344	2407
в том числе:					
I группы	134	92	93	87	82

из них инвалиды с детства	4	3	3	3	3
II группы	819	887	898	906	913
из них инвалиды с детства	26	22	23	23	23
III группы	1115	1209	1280	1348	1409
из них инвалиды с детства	-	38	46	52	58
дети-инвалиды	9	6	5	4	3

Федеральная служба государственной статистики. Точка доступа: <http://www.gks.ru/>

Основываясь на данных приведенной выше таблицы, можно сделать вывод, что с каждым годом число инвалидов, которые ведут трудовую деятельность, растет, что говорит о растущей вовлеченности социальной группы инвалидов в трудовую деятельность общества.

На взгляд автора, еще одним показателем положительной динамики можно считать популяризацию и развитие в России Паралимпийского спорта. Современная ситуация резко отличается положительной характеристикой от ситуации паралимпийских видов спорта 30-летней давности. В Советском Союзе не существовало специальных спортивных заведений для инвалидов-колясочников. В 1980 г., проводя Олимпийские Игры, Советский Союз отказал в проведении Паралимпийских Игр на основании того, что такой категории граждан, как инвалиды-колясочники, в СССР нет [8]. Первое участие команды СССР в Паралимпиаде состоялось только в 1988 г. в Инсбруке. После этого она регулярно участвовала в Играх, постоянно улучшая свой результат, и в 2014 г. на Зимних Паралимпийских Играх в Сочи команда российских паралимпийцев заняла 1-е место в командном зачете медалей. На сегодняшний день в стране появились специализированные спортивные объекты и комплексы, продолжают разрабатываться специализированная техника и инвентарь.

Одной из причин того, что данная ситуация стала приобретать комплексное решение, является то, что эта социальная проблема все чаще освещается в СМИ. Вопросы инвалидов-колясочников приобрели массовый характер, и в настоящее время им уделяется большое внимание и с научной точки зрения.

Если акцентировать внимание на направлении, в котором развивается сложившаяся ситуация, то предположительно можно сказать, что результатом всех усилий будет являться адаптация инвалидов в общество. Адаптация инвалидов отразится и на обществе в целом, так как в итоге приведет к процессу, который можно назвать взаимным проникновением. В ответ на активную жизнедеятельность социальной группы инвалидов общество постепенно будет вырабатывать новое, более толерантное и лояльное отношение к маломобильной части населения. Общество становится частью маломобильной группы населения, и инвалиды-колясочники в свою очередь становятся частью общества. Также необходимо акцентировать

внимание на том, что за последние годы позиционирование самих инвалидов в обществе начинает меняться. Так, с позиции иждивенцев инвалиды постепенно становятся полноценными гражданами общества. В этом случае задачей общества является предоставление возможности маломобильной группе населения стать выгодной для общества и показать свою пользу. Такое движение «навстречу» приведет к тому, что инвалиды смогут стать полноценными самообеспеченными членами общества.

Таким образом, социальное неравенство маломобильной группы населения в обществе, которое было в неизменном состоянии долгий период, с 2008 г. утратило ярко выраженный характер. Можно отметить также стабильность темпа, с которым происходят изменения в данной ситуации. С принятием Конвенции ООН о правах инвалидов постепенным развитием доступной среды городов, повышением количества работающих инвалидов-колясочников, популяризацией Паралимпийских видов спорта, туристских специализированных программ, организацией некоммерческих организаций инвалидов, а также более широким освещением данной проблемы в СМИ можно сказать, что ситуация и дальше будет отмечаться положительной динамикой.

Список литературы

1. Джерри Д. Большой толковый социологический словарь, Том 2.: пер. с англ. Н.Н. Марчук М.: Вече, АСТ. — 1999 г. — 528 с.
2. Конвенция о правах инвалидов, официальный сайт ООН: [Электронный ресурс], Режим доступа: <http://www.un.org/russian/document/convents/disability.html>, (дата обращения 31.03.2015 г.)
3. Смелзер, Н. Социология. Пер. с англ. – М: Феникс, 1994 г. – 688 с.
4. Строительные нормы и правила СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» // правовая система ГАРАНТ
5. Федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» // правовая система ГАРАНТ. 2015 г.
6. Федеральный Закон № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Правовая система ГАРАНТ. 2015 г.
7. Фёдоров В.А, / «В СССР инвалидов нет...» 1986 г. 140 стр. [Электронный ресурс], режим доступа: <http://profilib.com/chtenie/86130/valeriy-fefelov-v-sssr-invalidov-net-20.php> (дата обращения 02.04.2015 г.)

8. Чернышов М. Ю. Социально-демографическая структура российского общества и инвалиды [Текст]: результаты исследований / М. Ю. Чернышов // Бизнес в законе. — 2013. — № 2. — С. 13–20
9. Шимолина М.В., Организация тура для маломобильных путешественников // Пособие по организации тура. М.В. Шимолина // Под. ред. Чернова В.А. — 2013. — 32 с.

Рецензенты:

Смирнов Б.В., д.ф.н., профессор кафедры «Философия, социология и право» Дальневосточного государственного университета путей сообщения, г. Хабаровск;

Шкуркин А.М., д.ф.н., профессор кафедры «Философия, социология и право» Дальневосточного государственного университета путей сообщения, г. Хабаровск.