

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Эльбздукаева Т.У.<sup>1</sup>, Изрипова Е.А.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> ГБУК «Национальный музей ЧР», [telbuzdukaeva@mail.ru](mailto:telbuzdukaeva@mail.ru);

<sup>2</sup> Гудермесский филиал НОУ ВПО «Махачкалинский институт финансов и права», [izripova@mail.ru](mailto:izripova@mail.ru)

---

В статье делается попытка обозначить стратегические приоритеты национальной политики в области социально-экономического развития. Возвращение Чеченской Республики в конституционное поле страны, укрепление вертикали власти позволили перейти чеченскому народу на путь реальной интеграции в составе Российской Федерации. Имеющийся потенциал развития республиканской экономики заключается в ее собственном природно-ресурсном потенциале и наличии людских ресурсов, которые смогут реализовать себя в различных областях: производстве, малом бизнесе, туризме, услугах. Эти люди представляют собой новую генерацию, которая научилась работать в новых экономических условиях и в будущем обеспечит политическую и социально-экономическую стабильность в регионе. Развитие нефтяной промышленности Чеченской Республики – стратегическая линия, которая может обеспечить экономическую безопасность всего Северокавказского региона, она же и является ключевым вопросом Стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2020 года.

---

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, интеграция в составе Российской Федерации, проблема занятости населения, возрождение полиэтничности, туристический бизнес, этнонациональная экономика.

## THE STRATEGIC PRIORITIES OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE CHECHEN REPUBLIC AT THE PRESENT STAGE

Elbuzdukueva T.C., Esripova E.A.

<sup>1</sup> SBIC "National Museum of the Chechen Republic", [telbuzdukaeva@mail.ru](mailto:telbuzdukaeva@mail.ru);

<sup>2</sup> Makhachkala Institute of Finance and law, [izripova@mail.ru](mailto:izripova@mail.ru)

---

The article attempts to outline the strategic priorities of the national policy in the field of socio-economic development. The return of the Chechen Republic within a constitutional framework of the country, strengthening the vertical of power, let go of the Chechen people on the path to real integration in the Russian Federation. The development potential of national economy lies in its own natural resources and the availability of human resources, who will be able to realize themselves in different areas: production, small business, tourism, services. These people represent a new generation that has learned to work in the new economic conditions in the future will provide political and socio-economic stability in the region. The development of oil industry of the Chechen Republic is a strategic line that can provide economic security of the entire North Caucasus region, and is a key Strategy for socio-economic development of the Chechen Republic until 2020.

---

Keywords: socio-economic development, integration into the Russian Federation, the problem of employment, the revival of poly-ethnicity, tourism, ethnic and national economy.

В результате военных действий экономика Чеченской Республики понесла огромные материальные потери: из 428 чеченских сел 380 были подвергнуты бомбардировкам, уничтожено 70 % жилья, Грозный был разрушен до основания. Была уничтожена вся промышленность, сельское хозяйство. Во вторую чеченскую кампанию не пощадили и нефтекомплекс.

Было прервано воздушное и железнодорожное сообщение. Культурные потери в этой войне просто невозможны. Чеченская Республика была признана международным

сообществом зоной гуманитарного, экономического, социального и экологического бедствия [1].

Республику покинули наиболее образованные, трудоспособные, квалифицированные граждане – та часть народа, которая представляет ее потенциал и надежду на будущее. За 10 лет смутного времени в Чечне выросло целое поколение молодых людей, которое оказалось вне процесса образования. Многие из них были вовлечены в вооруженный конфликт и не умели ничто делать, кроме как воевать.

После окончания военной фазы возникла необходимость разработки и реализации новой модели экономического развития Чечни с учетом геополитических и социально-экономических реалий, сложившихся в постсоветский период.

Возвращение Чеченской Республики в конституционное поле страны, укрепление вертикали власти позволили перейти чеченскому народу на путь реальной интеграции в составе Российской Федерации.

Укрепление экономической базы Чеченской Республики, восстановление и возведение новых объектов социальной сферы кардинально изменило облик республики, обеспечило условия для работы учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта и т.д.

Трудно переоценить транзитное положение ЧР. Через республику проходит коридор север-юг, соединяющий центральные регионы России с Азербайджаном и со странами Ближнего и Среднего Востока. Основными видами транспорта являются железнодорожный, автомобильный, авиационный и трубопроводный (нефте- и газопроводы).

Территорию республики пересекают несколько магистральных газопроводов: Червленая – Магат, Моздок – Казимагомед, Ставрополь – Грозный, Моздок – Ищерская, Камыш-Бурун – Ищерская, Аксай – Гудермес – Грозный. Общая протяженность магистральных газопроводов составляет около 600 км. Через территорию Чечни проходит также магистральный нефтепровод Баку – Новороссийск протяженностью 113 км.

В настоящее время восстановлено движение поездов по маршрутам Грозный – Москва, Грозный – Астрахань и Грозный – Минеральные Воды. Автомобильное сообщение с другими регионами России осуществляется по магистралям федерального значения: Прохладная – Кизляр, «Кавказ».

В 2007 г. с введением в эксплуатацию крупнейшего на Северном Кавказе аэропорта «Северный» состоялось открытие регулярных авиарейсов [6].

Говоря об имеющемся потенциале развития республиканской экономики, следует отметить ее собственный природно-ресурсный потенциал и наличие людских ресурсов, которые смогут реализовать себя в различных областях: производстве, торговле, услугах. Эти люди представляют собой новую генерацию, которая научилась работать в новых

экономических условиях и в будущем обеспечит политическую и социально-экономическую стабильность в регионе.

Особенностью экономики ЧР является высокая доля отраслей, деятельность которых финансируется из федерального и регионального бюджетов: наука, здравоохранение, образование, культура, управление и др. – 11,8 процента (в среднем по России – 8,6 процента). Здесь бюджетный сектор играет наиболее значимую роль (от 40 % до 56 %).

Важнейшим отличием структуры легальной занятости в Чечне от общероссийских показателей является чрезвычайно высокая занятость в управлении (в Чечне – 16 %, против 5 % по России). Почти каждый восьмой в Чечне легально занятый – руководитель или чиновник [2].

Слабая промышленная и социальная база, резкий спад добывающего производства, разрушение значительного числа промышленных и сельскохозяйственных предприятий стали новыми факторами трудоизбыточности в республике. Из общего числа безработных более 60 % составляет сельская молодежь от 16 до 29 лет.

Без достаточной социальной и экономической мотивации молодежь игнорирует рабочие места в сельском хозяйстве в силу непрестижности и низкой оплаты труда. Поэтому закономерным следствием негативных тенденций становится стремительное изменение качества трудовых ресурсов и демографической ситуации на селе. А с учетом того, что быстро растет численность трудоспособного населения при минимальном предложении рабочих мест, остается низкой грамотность и плохое знание русского языка из-за слабого охвата обучением детей и молодежи; сохраняется социальная нестабильность, вышеназванные проблемы будут только усугубляться. Сельские жители живут в отрыве не только от важнейших благ цивилизации, новейших технологий, достижений культуры, но и находятся в труднейших условиях современной действительности [3].

Неработающее население, в том числе, молодежь – это потенциальный источник повышенной социальной опасности. Нищета и обездоленность людей, отсутствие самой возможности личным трудом обеспечить себе жизнь – корни главных социальных болезней.

Низкий уровень жизни, высокий уровень безработицы, отсутствие возможности найти работу с достойной оплатой труда вынуждает значительную часть населения, в основном молодых мужчин, выезжать на заработки в другие регионы России и за рубеж.

Поэтому стратегическими приоритетами социально-экономического развития Республики являются: решение проблемы занятости и повышение уровня и качества жизни населения.

Происходящая интенсивная поляризация населения по уровню достатка, где даже нижняя часть среднего класса (а это зачастую интеллигенция: учителя, научные сотрудники

различных научных учреждений и центров и др.) пополняют слой бедного населения, говорит о глубокой неоднородности социально-экономического пространства.

Низкий уровень общественной безопасности в сочетании с нарастающим отчуждением власти от общества, ее «закрытостью» и кланово-корпоративным характером позволяет сделать вывод о назревании новой социально-политической конфликтности в регионе [4].

В период военно-политического кризиса в республике миграция привела к изменению баланса этнического состава, образованию монокультурности, которая внесла негативные и глубокие изменения.

Возрождение полиэтничности – сложная проблема, сопряженная с решением комплекса социально-экономических задач, которые обеспечат привлекательность жизненных условий в Чеченской Республике.

Попытки вернуть Чеченскую Республику к исходной модели хозяйственно-экономического развития являются неперспективными и приведут лишь к неэффективному использованию выделяемых средств.

Развитие нефтяной промышленности Чеченской Республики – стратегическая линия, которая может обеспечить экономическую безопасность всего Северокавказского региона, она же и является ключевым вопросом Стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2020 года. Добыча и переработка углеводородного сырья, развитие строительной индустрии даст не только социально-экономический эффект, но и сможет обеспечить собственную индустрию.

Государственные приоритеты должны быть направлены на развитие нефтеперерабатывающего комплекса, за которым стоят: энергетика, машиностроение, транспорт и другие составляющие.

Чеченская Республика имеет большой туристско-рекреационный потенциал и обладает всеми необходимыми условиями для развития: недра располагают значительными минеральными и термальными водами (Серноводские, Чишкинские и т. д.) различного минерального состава, температуры, с широким диапазоном лечебных свойств, богата памятниками природы, археологии и этнографии, архитектуры, военно-историческими объектами, комплексом музеев.

Развитие туристско-рекреационного комплекса будет способствовать развитию таких смежных отраслей, как транспортный и агропромышленный комплексы, сфера услуг; развитие социальной и инженерной инфраструктур.

Туризм требует создания эффективных систем связи, производства экологически безопасных продуктов питания, развитие народных промыслов, а также подготовки квалифицированных специалистов в сфере обслуживания и т.д.

Правительством Чеченской Республики обсуждаются вопросы возрождения и развития туристического и рекреационного потенциала региона. Чеченская Республика обладает уникальными возможностями для развития всех видов туризма (спортивного, рекреационного, экологического). Например, в Итум-Калинском районе начато строительство горнолыжного курорта «Ведучи». Восстановлена турбаза на высокогорном озере Кезеной-Ам. На этом же озере планируется реализовать инвестиционный проект строительства зимнего горнолыжного курорта, бюджет которого по оценкам специалистов составит 3 миллиарда рублей. Данный инвестиционный проект позволит создать более 500 рабочих мест для квалифицированных специалистов [5].

Развитие горного туризма предполагает разработку органами исполнительной власти Чеченской Республики комплекса мер (организационных, исследовательских, экономических, инфраструктурных и т.д.), которые позволят комплексно развивать индустрию туризма и рекреации территории. Развитие туризма и рекреации в Чеченской Республике позволит создать дополнительно более 5–7 тысяч рабочих мест и поднять занятость населения края.

Открытие высокогорных курортов позволит разработать новые туристические маршруты спортивного и рекреационного направления.

Еще одним приоритетным направлением развития республики должно стать создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого и среднего бизнеса позволит максимально использовать его способность быстро реагировать на конъюнктурные колебания рынка и возможности для развития индивидуального предпринимательства (туризм, услуги, сельское хозяйство и пищевая промышленность, услуги населению и т.п.).

Предпринимательство, в т.ч. малый и средний бизнес в республиках, испытывает серьезные трудности, для преодоления которых необходима последовательная работа, прежде всего, по созданию банковской сети; по дальнейшему совершенствованию законодательства, финансовой поддержки малого бизнеса, повышению эффективности республиканских программ развития малого и среднего предпринимательства, по устранению административных барьеров и преодолению коррупции.

Развертывание в рамках промышленных кластеров, особой экономической зоны промышленно-производственного типа, ориентированной на развитие машиностроения (сборка автомобилей, сельхозтехники, воссоздание производств точного приборостроения) и емкого регионального рынка сбыта продукции, и специализированной на наукоемкие производства – в целях выпуска конкурентоспособной продукции, развитие

межрегиональной и международной интеграции, будет способствовать снижению уровня безработицы в республике.

Сохраняющаяся напряженная международная обстановка, санкции Евросоюза против России являются дополнительным риском для организации и ведения крупного бизнеса и сдерживает поток инвестиций в республику.

Негативные явления на продовольственном рынке, такие как импорт продовольствия, удорожание продуктов за счет перевозок, можно преодолеть путем увеличения объемов сельскохозяйственного производства, что позволит значительно сократить закупки за пределами республики.

Улучшение продовольственного снабжения населения будет являться залогом снятия социальной напряженности, стимулирования развития других смежных отраслей, противодействия кризисным явлениям рыночной конъюнктуры.

Авторы считают необходимым формирование правовой основы для развития индивидуально-семейного сельскохозяйственного производства и потребительской кооперации, где будут прописаны правовые условия государственной поддержки малого аграрного предпринимательства и эффективная защита земельных прав граждан; сделать доступным для малого бизнеса коммерческий кредит; муниципалитетам и министерству сельского хозяйства наладить эффективную систему сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания малых форм хозяйствования.

Единственной безальтернативной стратегией привлечения молодежи на село может стать предоставление семьям, прежде всего, молодым, участка земли и кредита для постройки дома.

Создавая нормальные социальные условия жизни на селе, развивая подсобные предприятия и национальные промыслы, обеспечиваются развитие и возрождение этнонациональной экономики.

Руководством республики многое сделано для того, чтобы преодолеть негативный образ Чеченской Республики, сложившийся в результате как объективных, так и субъективных причин. Позитивным эффектом таких усилий является улучшение инвестиционного климата в республике. Для дальнейшего кардинального улучшения социально-экономических показателей требуются значительные инвестиции в экономику республики. Поэтому обеспечение долговременного динамичного и эффективного развития Чеченской Республики отвечает интересам населения и бизнеса. Реализация «Стратегии устойчивого развития Чеченской Республики на период до 2020 года» должна внести вклад в решение приоритетных задач социально-экономического развития России, обеспечение стабильности в Северокавказском регионе и безопасности южных рубежей Российской Федерации.

## Список литературы

1. Газ. «Столица плюс», 18.05.2005.
2. Липина С.А. Обоснование приоритетов социально-экономического развития республик Северного Кавказа (методология и практика): автореферат дисс. ... д-ра эконом. наук. – М., 2011. – С.15.
3. Липина С.А. Стратегические приоритеты социально-экономического развития Республик Северного Кавказа: пути и методы их достижения. – М., 2010. – С. 122.
4. Липина С.А. Этнополитические конфликты, причины и возможные пути решения (Северный Кавказ) // Экономика. Управление. Право. – 2011. – № 10 (ч.2). – С.28.
5. Магомед Алхазуров. Перспективы развития туристического кластера Чеченской Республики // <http://www.parlamentchr.ru/press-centre/analytics/279> (дата обращения 21 октября 2014 г.).
6. Экономика Чеченской Республики. Социальная сфера Чеченской Республики // Официальный сайт Чеченской Республики [<http://Chechnya.gov.ru/page.php? r =181>] (дата обращения 18 октября 2014 г.).

### Рецензенты:

Хубулова С.А., д.и.н., профессор, зав. кафедрой новейшей истории и политики России Северо-Осетинского государственного университета им. К.Л. Хетагурова, г. Владикавказ;  
Осмаев А.Д., д.и.н., профессор, заместитель директора по науке ФГБУН «Комплексного НИИ им. Х.И. Ибрагимова РАН», г. Грозный.