

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ ПОМОЩИ ПАЦИЕНТАМ НЕЙРОХИРУРГИЧЕСКОГО ПРОФИЛЯ

Еругина М.В.¹, Кром И.Л.^{1,2}, Анников Ю.Г.¹

¹ФГБОУ ВО "Саратовский государственный медицинский университет им. В.И. Разумовского" Минздрава России, Саратов, e-mail:yuri-annikov@yandex.ru;

²Центр медико-социологических исследований, Саратов

В статье проведен контент-анализ нормативно-правовых актов, определяющих организационно-методические основы реабилитации пациентов нейрохирургического профиля: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 1705н «Порядок организации медицинской реабилитации», приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 931н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю "нейрохирургия"», приказ Минтруда России № 528н от 31 июля 2015 г. «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм». Установлено наличие правовой базы, позволяющей организовать этапное проведение реабилитации в различных условиях: круглосуточного стационара, дневного стационара, амбулаторно.

Ключевые слова: реабилитация, нейрохирургия, нормативно-правовые акты, нарушение функций ЦНС, индивидуальная программа реабилитации.

NORMATIVE AND LEGAL SUPPORT OF REHABILITATION CARE ORGANIZATION TO NEUROSURGICAL PATIENTS

Erugina M.V.¹, Krom I.L.^{1,2}, Annikov Yu.G.¹

¹Saratov State Medical University named after V.I. Razumovsky, Saratov, e-mail: yuri-annikov@yandex.ru;

²Centre for Medical and Social Research, Saratov

The content analysis of normative and legal acts which designate organizational and methodical bases of rehabilitation of neurosurgical patients is carried out in the article: the Federal Law of November 21, 2011 N 323-FZ "On the basis of public health protection in the Russian Federation", the order of the Russian Federation Ministry of Public Health December 29, 2012 № 1705n "The order of the organization of medical rehabilitation", the order of the Russian Federation Ministry of health of November 15, 2012 № 931n "On approval of the provision of medical care to adult population on the profile of "neurosurgery", ordered the Ministry of Labor Russia №528n of 31 July 2015 "On approval of the development and implementation of individual programs of rehabilitation or habilitation disabled, an individual program of rehabilitation or habilitation disabled child, issued by federal government agencies medical and social expertise, and their forms". The legal base that allows to organize a stage by stage rehabilitation passage under different conditions: noctidial hospital, day hospital, outpatient is established. There is a framework that allows to organize a landmark conduct rehabilitation in a variety of settings: hospitals, day hospital, outpatient.

Keywords: rehabilitation, neurosurgery, normative and legal acts, violation of the central nervous system functions, individual rehabilitation program.

В современной нейрореабилитационной практике отмечается тенденция единого подхода к содержанию реабилитации пациентов с различными этиопатогенетическими особенностями повреждения головного мозга [1,6,7]. Актуальность проблемы медико-социальной реабилитации больных нейрохирургического профиля связана с их высокой численностью и неопределённостью медико-социального прогноза.

Согласно федеральному закону от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны

здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи. Одним из лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности является обязательное следование указанным порядкам [2].

Порядок оказания медицинской помощи включает в себя этапы оказания медицинской помощи; правила организации деятельности медицинской организации (ее структурного подразделения, врача); стандарт оснащения медицинской организации, ее структурных подразделений; рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации, ее структурных подразделений.

Приказом Минздрава России от 29 декабря 2012 г. № 1705н «О Порядке организации медицинской реабилитации», являющимся общим документом по организации реабилитации при различных состояниях и нозологических формах, утверждены, в частности, правила организации [5]:

- стационарного отделения медицинской реабилитации для пациентов с нарушением функций центральной нервной системы;
- центра медицинской реабилитации для пациентов с нарушением функции центральной нервной системы;
- отделения медицинской реабилитации медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Стационарное отделение медицинской реабилитации для пациентов с нарушением функций центральной нервной системы.

Это отделение создается в медицинской организации, имеющей отделение анестезиологии-реанимации, лучевой диагностики (в том числе рентгеновских методов исследования с возможностью проведения компьютерной томографии в круглосуточном режиме), функциональной диагностики, ультразвуковой диагностики, лабораторной диагностики, нейрохирургии, неврологии, сосудистой хирургии, хирургии, челюстно-лицевой хирургии, офтальмологии, оториноларингологии, неврологии, кардиологии, гинекологии, урологии, физиотерапии (лечебной физкультуры), терапии, стоматологии, зуботехническую и ортодонтическую лаборатории.

В отделение медицинской реабилитации должны госпитализироваться пациенты по завершении острого периода заболевания или травмы, имеющие реабилитационный потенциал, не имеющие противопоказаний для проведения отдельных методов реабилитации, нуждающиеся в посторонней помощи для осуществления самообслуживания, перемещения и общения, требующие круглосуточного медицинского наблюдения, применения интенсивных методов лечения и реабилитации.

На отделение медицинской реабилитации пациентов с нарушением функции центральной нервной системы возлагаются следующие функции:

- организация квалифицированной диагностической и лечебной помощи по соответствующему профилю;
- подробная оценка клинического состояния пациентов с нарушением функций центральной нервной системы;
- оценка риска развития осложнений, связанных с основным заболеванием и интенсивными реабилитационными мероприятиями;
- оценка качества жизни, оценка факторов окружающей среды, влияющих на исход реабилитационного процесса;
- определение перспективы восстановления функций;
- составление индивидуальной программы реабилитации;
- профилактика осложнений;
- проведение реабилитационных мероприятий;
- определение методов контроля эффективности реабилитационного процесса;
- осуществление экспертизы временной нетрудоспособности;
- внедрение в практику работы современных достижений в области медицинской реабилитации и проведение анализа эффективности их применения;
- осуществление преемственности с другими медицинскими организациями и учреждениями социальной защиты населения;
- осуществление консультативной и организационно-методической помощи медицинским организациям по вопросам медицинской реабилитации.

Центр медицинской реабилитации для пациентов с нарушением функции центральной нервной системы.

Центр медицинской реабилитации является самостоятельной медицинской организацией, оказывающей медицинскую помощь по медицинской реабилитации в стационарных и амбулаторных условиях пациентам с нарушением функции центральной нервной системы на втором и третьем этапах медицинской реабилитации.

В центр медицинской реабилитации для пациентов с нарушением функций центральной нервной системы направляются больные с последствиями травм и заболеваний центральной нервной системы (очаговой патологией центральной нервной системы), головы (черепа), слухового аппарата, зрительного аппарата, вестибулярного аппарата по завершении острого периода заболевания или травмы, имеющие перспективы восстановления функций (реабилитационный потенциал), не имеющие противопоказаний для проведения отдельных

методов реабилитации, нуждающиеся в посторонней помощи для осуществления самообслуживания, перемещения и общения, требующие круглосуточного медицинского наблюдения, применения интенсивных методов лечения и интенсивной реабилитации.

В структуре центра предусматриваются:

- амбулаторно-поликлиническое отделение;
- стационарные специализированные палаты круглосуточного пребывания больных;
- дневной стационар (палаты дневного пребывания пациентов);
- лечебные отделения (кабинеты):
 - отделения (кабинеты) лечебной физкультуры;
 - отделения (кабинеты) водолечения;
 - процедурный кабинет;
 - отделение гипербарической оксигенации;
 - отделения (кабинеты) физиотерапии;
 - отделения (кабинеты) массажа;
 - отделения (кабинеты) рефлексотерапии;
 - отделения (кабинеты) мануальной терапии;
 - отделения (кабинеты) клинической психологии (психотерапии);
 - отделения (кабинеты) фониатрии, отделения (кабинеты) фитотерапии;
 - отделения (кабинеты) коррекционной педагогики (логопедии);
 - отделения (кабинеты) когнитивного тренинга;
 - отделения (кабинеты) восстановления бытовых и трудовых навыков;
 - отделения (кабинеты) ландшафтной терапии;
- отделение функциональной диагностики;
- кабинет уродинамических исследований;
- кабинет рентгеновской компьютерной томографии;
- диагностические структурные подразделения с помещениями для осуществления клинико-лабораторных, биохимических, биомеханических, антропометрических, нейрофизиологических, ультрасонографических, функционально-диагностических, лучевых, эндоскопических и других исследований.

Центр медицинской реабилитации осуществляет функции:

- организацию медицинской реабилитации в стационарных и амбулаторных условиях на основе стандартов медицинской помощи;
- оценку качества и эффективности работы медицинских организаций по медицинской реабилитации;

- координацию, организацию и проведение мероприятий по вторичной профилактике заболеваний средствами медицинской реабилитации;
- информационное обеспечение медицинских организаций и населения по вопросам медицинской реабилитации населения в целях профилактики заболеваний и инвалидности;
- внедрение в клиническую практику современных достижений в области организации медицинской реабилитации, ежегодное прогнозирование и учет числа нуждающихся в медицинской реабилитации, проведение эпидемиологического мониторинга;
- осуществление экспертизы временной нетрудоспособности.

Отделение медицинской реабилитации медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в амбулаторных условиях. Отделение оказывает нейрореабилитационную помощь пациентам, имеющим перспективы восстановления функций (реабилитационный потенциал), не имеющим противопоказаний для проведения отдельных методов реабилитации, не нуждающимся в посторонней помощи для осуществления самообслуживания, перемещения и общения, не требующим круглосуточного медицинского наблюдения, применения интенсивных методов лечения и интенсивной реабилитации.

Данное отделение как структурное подразделение создается в медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в амбулаторных условиях и имеющей в своей структуре кабинеты лучевой диагностики, функциональной диагностики, ультразвуковой диагностики, лабораторной диагностики, врачей специалистов, кабинеты физиотерапии (лечебной физкультуры).

На отделение медицинской реабилитации возложены следующие функции:

- организация квалифицированной диагностической и лечебной помощи по соответствующему профилю медицинской помощи, в том числе нейрореабилитационной;
- оценка клинического состояния, функциональных резервов организма, двигательной функции, функции речи, высших психических функций, психо-эмоционального состояния и коммуникаций пациента;
- оценка риска развития осложнений, связанных с основным и сопутствующими заболеваниями, интенсивными реабилитационными мероприятиями;
- определение реабилитационного потенциала;
- составление индивидуальной программы реабилитации и профилактика осложнений;
- определение методов контроля эффективности реабилитационного процесса;
- определение реабилитационного прогноза, осуществление экспертизы временной нетрудоспособности;

- осуществление преемственности и взаимосвязи с другими медицинскими организациями и учреждениями социальной защиты населения.

Приказ Минздрава России от 15 ноября 2012 г. № 931н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю "нейрохирургия"» определяет (п. 21) необходимость проведения мероприятий по ранней реабилитации в отделении интенсивной терапии и реанимации, нейрохирургическом отделении больным с заболеваниями или состояниями нейрохирургического профиля – при отсутствии противопоказаний [3]. После окончания срока оказания медицинской помощи в условиях стационара больные нейрохирургического профиля по медицинским показаниям должны направляться для дальнейшей реабилитации в специализированные медицинские и санаторно-курортные организации. Медицинская организация, в структуре которой создано нейрохирургическое отделение, для проведения реабилитационных мероприятий вправе дополнительно приобретать оборудование – для лечебной гимнастики, для восстановления мышечной силы для мелких мышц, для восстановления двигательной активности, координации движений конечностей, бытовой деятельности и самообслуживания, для восстановления мелкой моторики и координации.

Приказом Минтруда России № 528н от 31 июля 2015 г. утверждены порядок разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (выдается федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы) и форма индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида [4].

Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида разрабатывается соответствующими учреждениями при проведении медико-социальной экспертизы гражданина, исходя из комплексной оценки ограничений жизнедеятельности, реабилитационного потенциала на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных.

Разработка индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида состоит из трех этапов:

- 1) проведение реабилитационно-абилитационной экспертной диагностики;
- 2) оценка реабилитационного потенциала;
- 3) определение реабилитационного прогноза и мероприятий, технических средств и услуг, позволяющих инвалиду восстановить (сформировать) или компенсировать утраченные способности к выполнению бытовой, общественной, профессиональной деятельности в соответствии со структурой его потребностей, круга интересов, уровня притязаний, социального статуса и реальных возможностей социально-средовой инфраструктуры.

Разработка индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида осуществляется специалистами учреждений медико-социальной экспертизы с учетом рекомендуемых мероприятий по медицинской реабилитации или абилитации, указанных в направлении на медико-социальную экспертизу, выданном организацией, оказывающей медицинскую помощь гражданину.

При реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида должна обеспечиваться последовательность, комплексность и непрерывность в осуществлении реабилитационных или абилитационных мероприятий, динамическое наблюдение и контроль за эффективностью проводимых мероприятий.

Реализацию индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида осуществляют органы исполнительной власти и региональные отделения фонда социального страхования, определенные исполнителями реабилитационных или абилитационных мероприятий в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации.

Оценка результатов проведения реабилитационных (абилитационных) мероприятий осуществляется специалистами бюро медико-социальной экспертизы при очередном освидетельствовании инвалида.

При проведении контент-анализа нормативно-правовых актов, определяющих организационно-методические основы реабилитации пациентов нейрохирургического профиля, установлено наличие правовой базы, позволяющей организовать этапное проведение реабилитации в различных условиях: круглосуточного стационара, дневного стационара, амбулаторно.

Список литературы

1. Кадыков А.С., Черникова Л.А., Шахпаронова Н.В. Реабилитация неврологических больных. – М.: МЕДпресс–информ, 2008. – 560 с.
2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/12191967/1/> (дата обращения: 22.12.2016).
3. Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю "нейрохирургия": Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 931н. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/70338434/> (дата обращения: 12.12.2016).
4. Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или

абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм: Приказ Минтруда России №528н от 31 июля 2015 г. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/426> (дата обращения: 12.01.2017).

5. Порядок организации медицинской реабилитации: Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 1705н. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/70330294/> (дата обращения: 05.01.2017).

6. Stokes M. Physical management in neurological rehabilitation. – USA: MOSBYElsevier, 2004. – 554 p.

7. Umphred D. Neurological rehabilitation. – USA: MOSBYElsevier, 2007. – 1255 p.